

# 福州市台江区人民政府文件

台政综〔2021〕12号

---

## 福州市台江区人民政府关于印发 福州市台江区国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

区直各部门、各街道办事处：

《福州市台江区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区十七届人大六次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施，确保完成规划确定的发展目标和工作任务。

附件：福州市台江区国民经济和社会发展第十四个五年规划  
和二〇三五年远景目标纲要

福州市台江区人民政府

2021年5月12日

# 福州市台江区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年1月29日区十七届人大六次会议批准)

# 目 录

前 言 .....	1
<b>第一章 开启高质量发展新篇章 加快建设现代商贸金融服务核心区...</b>	<b>2</b>
第一节 发展基础 .....	2
第二节 发展环境 .....	7
第三节 2035 年远景目标 .....	9
第四节 “十四五” 总体要求 .....	10
第五节 “十四五” 发展目标 .....	13
<b>第二章 强化改革创新 建设更具特色的活力台江 .....</b>	<b>17</b>
第一节 实施创新驱动战略 .....	17
第二节 加快高新技术企业集聚 .....	19
第三节 实施人才强区战略 .....	21
第四节 深化重点领域改革 .....	22
<b>第三章 培育高质量发展动能 建设更具优势的实力台江 .....</b>	<b>25</b>
第一节 深化两大商务区建设 .....	25
第二节 构建金融产业发展新高地 .....	27
第三节 优化升级商贸服务业 .....	29
第四节 培育壮大新兴服务业 .....	31
第五节 加快培育新经济新业态 .....	33

<b>第四章</b>	<b>推进全方位合作 建设更加包容的开放台江</b>	<b>36</b>
第一节	积极融入自贸区建设	36
第二节	推动两岸深度融合	37
第三节	主动融入“海丝”核心区建设	39
第四节	融入国内国际双循环	40
<b>第五章</b>	<b>打造“城市客厅” 建设更高颜值的美丽台江</b>	<b>42</b>
第一节	推进城区有机更新	42
第二节	完善城市基础设施	44
第三节	加快建设智慧城区	45
第四节	美化城区生态景观	47
<b>第六章</b>	<b>创造高品质生活 建设更有品位的幸福台江</b>	<b>49</b>
第一节	促进充分就业提高居民收入	49
第二节	提升医疗卫生服务水平	51
第三节	实施全民健身行动	53
第四节	完善社会保障体系	55
<b>第七章</b>	<b>提升城市精神品格 建设更有魅力的文明台江</b>	<b>57</b>
第一节	打造特色闽都文化城区	57
第二节	加快教育高品质发展	60
第三节	深化精神文明建设	61
<b>第八章</b>	<b>构筑科学治理体系 建设更高水平的平安台江</b>	<b>65</b>
第一节	提升安全治理能力	65
第二节	推进应急管理体系现代化	67

第三节	全面推进依法治区.....	68
第四节	全力提升社区治理水平.....	70
<b>第九章</b>	<b>强化规划实施保障 为实现“十四五”目标而奋斗..</b>	<b>72</b>
第一节	坚持和加强党的全面领导.....	72
第二节	完善规划实施机制.....	74
第三节	充分调动全社会积极性.....	75

# 前 言

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是台江区以新发展理念提升城区功能，全方位推动高质量发展超越的重要时期。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学编制并有效实施《福州市台江区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），对巩固高质量发展落实赶超成果，全方位推动高质量发展超越，在更高起点上建设城市管理先进、社会安定稳定的示范区，具有十分重要的意义。

《纲要》以《中共福州市台江区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》为指导，紧密结合台江实际，充分衔接国家和省、市发展规划，主要阐明台江区委、区政府的战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同的行动纲领。

# 第一章 开启高质量发展新篇章

## 加快建设现代商贸金融服务核心区

### 第一节 发展基础

“十三五”时期，面对错综复杂的外部形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，区委区政府坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，认真贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，坚定不移贯彻落实“3820”战略工程思想精髓，大力弘扬“马上就办、真抓实干”的优良作风和“勇于拼搏、争先创优”的台江精神，团结带领全区人民不忘初心、牢记使命，紧抓机遇、接续奋斗，加快建设幸福之城核心区，推动经济社会发展取得全面进步。

#### 一、综合实力迈上新台阶

地区生产总值实现从 370 亿元提高至 600 亿元以上，五年突破三个百亿台阶。人均 GDP 从 7.91 万元提高至 12.5 万元，增长 58%。第三产业增加值突破 500 亿元，占 GDP 比重从 78.7%提高至 85.3%，出口总额、财政收入等主要经济指标较 2015 年也有大幅提高。



## 二、产业升级实现新突破

商贸限上限下比例由**48:52**优化至**75:25**，年销售额亿元企业超百家。两大商务区、三大历史文化街区、重要核心商圈成为推动高质量发展的重要引擎。新增高端商务楼宇面积**266**万平方米，入驻企业从**800**家增至**2850**家，新增税收超千万元楼宇**16**栋、超亿元楼宇**8**栋。金融服务业加速集聚，引进区域性银行总部**26**家，金融业税收达全省四分之一，外资银行数占全市一半，海西现代金融中心区已成为全省金融业态最集聚、产业链最完整的区域之一。新零售新模式新业态蓬勃发展，网络销售额从**35**亿元提高至**120**亿元，增长**240%**。新认定国家级高新技术企业**189**家，数字经济占**GDP**比重持续加大。

## 三、人居环境得到新提升

累计实施**38**片、**1753**亩旧屋区改造，配建**101**万平方米安置型商品房，**1.2**万户居民居住条件得到改善。上下杭、南公园等历史文化街区修复开放，白马河等**12**条内河全面整治，南公园、闽江北港公园完成景观提升，新增串珠公园**23**个、街头公园**98**个、绿地**36**公顷。完成**25**项交通缓堵项目、**96**条市政道路新改扩建、**60**条小街巷整治提升及**210**项缆化下地工作，**138**栋楼体景观焕然一新，**127**个老旧小区换新颜。

#### 四、社会治理取得新成效

顺利通过省级社区治理和服务创新实验区（2016—2019年）验收。以科技创新推进社会治理现代化，智慧社区精细化管理平台试点启用，“数字城管”、网格化社会服务管理成效显著。社区协商“五事工作法”入选全国100个优秀社区工作法，推动“家园事务服务中心”全区无物业小区全覆盖。全区平安“三率”实现大幅度提升，群众安全感率连续多年稳居省、市前列。

#### 五、人民生活攀升新水平

全区累计用于民生支出72.69亿元，兴办为民办实事项目207件。实施城镇新增就业人员4.2万人，安置下岗失业人员1.2万人，居民人均可支配收入增长42.8%。致力建设教育强区、健康台江，新改扩建学校16所，新增学位6000个，适龄儿童入园率达99.1%；社区卫生服务中心每门诊人次药品费用降低69%；社区居家养老照料服务中心覆盖率达100%；完成62个社区文化站（室）改造提升。我区连续五届获评“全省文明城区”，荣获“全国基层中医药工作先进单位”“福建省科普示范区”等称号，东西部扶贫协作工作、国家公共文化服务体系示范区创建工作顺利通过国家验收考核，在省对县教育“两项督导”评估中获优秀等级。同时，社会保障体系不断健全，疫情防控取得重大战略成果，社会安定有序、团结和谐、充满活力；全面从严治党向纵深发展、向

基层延伸，良好政治生态持续巩固发展。

**表 1 “十三五”时期经济社会发展主要指标完成情况**

分类	序号	指标名称	单位	2015年	规划目标		完成情况	
					2020年	年均增长/[累计]	2020年	年均增长/[累计]
经济发展	1	地区生产总值	亿元	369.6	570左右	9%左右	600.81	6.2%
	2	人均地区生产总值	万元	7.91	11左右	8%左右	12.5	6.9%
	3	一般公共预算总收入	亿元	22.88	29.2	5%	24.99	1.78%
	4	地方一般公共预算收入	亿元	13.97	17.8	5%	16.19	3.2%
	5	固定资产投资	亿元	389.6	[1000]		[881.1]	
	6	社会消费品零售总额	亿元	400.4	644.8	10%	245.3	4%
	7	外贸出口额	亿元	69.01	/	1%	95.7	6%
	8	实际利用外资	亿美元	1.42	[4.5]		7.8亿元人民币	不可比
	9	服务业增加值比重	%	78.7	80以上		85.3	[6.6]
创新驱动	10	研究与试验发展(R&D)经费投入强度	%	0.14	0.19		0.26	
	11	新认定高新技术企业	家	18	30		81	
	12	众创空间数量	家	2	5		9	
民生福祉	13	居民人均可支配收入	万元	3.78	5.68	8.5%	5.4	7%
	14	财政性教育经费支出占财政一般性预算支出比重	%	25.5	25.5	持平	28.1	[2.6]
	15	城镇新增就业人数	人	7326	[32500]		[41873]	
生态文明	16	城市优良空气天数比例	%	96以上	控制在市下达指标内		99.7	
	17	城市细颗粒物(PM <sub>2.5</sub> )年均浓度	毫克/立方米	0.033	<0.035		0.02	
	18	内河水质达标率	%	69.9	85	[15.1]	100	[30.1]

注：1.[ ]内为累计数。2.个别指标数据口径调整：①固定资产投资，不再计算全社会固定资产投资，指标名称修改为固定资产投资；②实际利用外资，2017年起统计币种由美元调整为

人民币。2018年商务厅调整纳统口径，当年统计数据不可同比。

## 第二节 发展环境

从国际层面看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性、不确定性明显增强。中美博弈日趋复杂，对全球经济发展、世界格局、世界秩序和世界体系产生消极影响。一些国家单边主义、贸易保护主义、逆全球化盛行，严重冲击了经济全球化进程。新一轮科技革命和产业变革加速演进，5G、大数据、云计算、工业互联网、人工智能、区块链等新兴技术加速孕育着新的发展契机。

从国家层面看，“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济发展呈现出从要素驱动和投资驱动转向创新驱动、经济结构不断优化的特征。我国经济发展健康稳定的基本面没有改变，支撑高质量发展的生产要素条件没有改变，长期稳中向好的总体势头没有改变。我国制度优势显著，治理效能提升，社会发展稳定，坚定不移地推进高水平对外开放。但是，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，如何在危机中育新机、于变局中开新局仍是极大考验。

从省域层面看，福建正处于全方位推动高质量发展超越阶段，拥有自由贸易试验区、21世纪海上丝绸之路核心区等

“多区叠加”政策优势，拥有独特的对台优势，正积极探索海峡两岸融合发展新路。以福州都市圈和厦漳泉都市圈为引擎，区域发展格局进一步协调，正朝着机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建建设目标前进。

从市域层面看，福州积极推进“海丝”核心区、自由贸易试验区、福州新区、自主创新示范区等国家级战略建设，努力实现人口规模、经济规模和城市规模大跃升，争当全方位推动高质量发展超越排头兵。福州城市能级提升给县区带来新的发展机遇，但县区之间在招商引资、商业布局、大企业大项目落户、人才引进等方面的竞争压力也不断加大。

从我区现有发展基础看，相对完整的金融产业链、传统商贸集聚、独特的文化资源等优势明显，有利于我区更好地服务福州发展大局。台江发展也面临不少困难问题，经济综合实力还不够强，产业转型升级压力较大，具有核心竞争力的新兴产业集群和龙头企业较为缺乏，重点领域改革仍需突破；基础设施建设、旧屋区改造及老旧小区整治等任务依然繁重，城市管理、市容市貌与中心城区地位还不相匹配；教育、卫生、养老等基本公共服务供给，与人民群众的期盼还有差距。

因此，我们必须胸怀“两个大局”，清醒认识、科学把握发展形势，深刻认识重要战略机遇期内涵的新变化新要求，深刻认识全方位推动高质量发展超越的新使命新责任，深刻

认识台江全面建设社会主义现代化的新征程新方向，增强机遇意识和发展意识，发扬斗争精神，集中精力办好台江的事，准确识变、科学应变、主动求变，奋力推动台江发展迈上新台阶、实现新跨越。

### 第三节 2035 年远景目标

展望二〇三五年，我区将从“十四五”开始，力争用 3 个“五年规划”，全面补齐科技创新、产业结构、居民收入等短板，在我国基本实现社会主义现代化时，率先实现全方位高质量发展超越。

**——经济实力大幅跃升。**经济总量再上新的大台阶，人均 GDP 位居全市前列。产业结构全面优化，产业迈向中高端，形成以商贸、金融等产业为主导的现代产业体系，科技、人才、产业形成有序循环，形成对外开放新格局，在构建更高水平开放型经济体制上取得新成效，涌现一批知名跨国企业和国际知名品牌。

**——建成“福建陆家嘴”。**高端金融要素市场、金融机构和金融人才集聚，金融贸易集聚辐射功能突显，成为具有全国知名度和较强竞争力、影响力的国内一流现代商贸金融城。

**——科技实力显著增强。**成为具有重要影响力的国家创新型城区，“三创”环境更加优化，“三创”活力显著增强。创新和新动能成为推动经济社会发展的主导力量，科技综合

实力居全市前列，知识产权综合实力和保护能力达到全市领先水平。

**——人民生活更加美好。**建成教育强区、人才强区、健康台江，市民素质和社会文明程度达到新高度，精神文化生活更加丰富，文化软实力显著增强，生态环境质量保持优良，美丽台江基本建成。实现城区治理体系和治理能力现代化，平安台江建设达到更高水平，基本公共服务均等化基本实现，人的发展更加全面，向共同富裕迈出坚实步伐。

**——实现治理现代化。**“三个如何”重要指示精神全面落实，用科技为城市治理与发展赋能，实现城区治理体系和治理能力现代化，建成法治台江、法治政府、法治社会。

## 第四节 “十四五”总体要求

### 一、指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以全方位推动高质量发展超越为主题，以深化



供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，坚定不移贯彻落实“3820”战略工程思想精髓，建设现代化经济体系，服务构建新发展格局，积极探索对台融合发展新路，推进新时代新台江治理现代化，努力建成城市管理先进、社会安定稳定的示范区，加快建设现代商贸金融服务核心区，在建设社会主义现代化国际城市中走在前列、作出示范。

## 二、基本原则

**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展各方面重要工作的制度，贯彻落实省委“三四八”机制，持续深化市委学习贯彻新思想长效机制，把习近平总书记重要讲话重要指示批示精神抓紧抓实抓细抓到位，为实现全方位高质量发展超越提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持保障和改善民生优先导向，把增进人民福祉作为发展的出发点和落脚点，努力让改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众，让全区人民有更多获得感、幸福感和安全感。

**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，服务构建新发展格局，加快构建科学的创新体制机制，坚持错位竞争、以高取胜、稳中提质，科学谋划产业布局，加快营造良好的创业创新创造环境；推动产业新旧动能转换，

着力培育新产业、拓展新模式、发展新业态，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，持续深化重点领域改革，构建有利于全方位推动高质量发展超越的体制机制。主动对接“一带一路”建设，深化榕台交流合作，全面融入自贸试验区、福州新区开放开发，构建开放型经济新格局。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持全区一盘棋，更好发挥基层积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，统筹推进老城新区共兴、区域协同联动，实现经济社会发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 三、发展思路

**围绕“一个目标”。**结合资源禀赋和特色优势，聚焦建设现代商贸金融服务核心区基本目标，全力打造“福建陆家嘴”。

**做好“两篇文章”。**实施“商旅文”融合战略，推进历史文化街区与商务区、城市综合体融合发展；依托高端楼宇资源，实施楼宇经济倍增计划，吸引大型企业（机构）总部入驻形成集群布局。

**壮大“三大增长极”。**高标准、高质量、高效率建设闽江北岸中央商务区和海峡金融商务区两大商务区、历史文化街

区、核心商圈，壮大三大增长极，推动经济高质量发展。

**建设“四大中心”。**扎实推进金融服务中心、专业服务中心、供应链管理中心、新零售中心建设，为福建全方位推动高质量发展超越提供商贸金融服务。

**做强“五大产业”。**做大做强金融服务业、商贸服务业、商务服务业、文化旅游业、健康及养老服务业五大产业，加快构筑一流现代都市服务业体系，全面提升实体经济实力。

**提升“六大民生福祉”。**满足人民群众最关心、最直接、最现实的需求，提升居民收入、人居环境、医疗卫生、教育、社会保障、文化体育等公共服务，提高群众的获得感、幸福感和安全感。

## 第五节 “十四五”发展目标

### 一、主要目标

“十四五”时期，努力实现城区高品质、经济高质量、民生高福祉，成为现代化国际城市的重要窗口。

**经济实力更上新高。**“十四五”期间，经济持续健康发展，地区生产总值年均增长 7.5% 左右，增长潜力、内需潜力充分发挥，发展质量和效益再上新台阶。产业结构更趋合理，金融贸易辐射效应突显，科技、人才、产业形成有序循环。加快建设现代商贸金融服务核心区，打造高质量的“福建陆家嘴”，壮大两大商务区、历史文化街区、核心商圈“三大增长

极”，建设专业服务中心、城市供应链管理中心、新零售中心、金融中心“四大中心”，构筑高质量的现代都市服务业体系。创新驱动成效显著，成为创新型省会城区，R&D经费投入增长率保持全市前列，高新技术企业总量突破400家。数字经济产值占GDP比重进一步提高，科技综合实力居全市前列。

**改革开放更加深入。**“放管服”改革持续深化，重点领域和关键环节改革取得新突破，营商环境进一步优化，市场主体更具活力。“多区叠加”优势更加彰显，更高水平开放型经济新体制基本形成。对台各领域融合持续深化，对台先行示范作用更加凸显，台胞台企登陆第一家园建设取得新进展。

**社会文明更加提升。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，新时代文明建设取得新成效，人民精神文化生活日益丰富，文明台江的文化软实力和影响力进一步增强。

**城区环境更加优美。**生态文明实验区改革任务加快推进，国土空间保护开发体系资源利用效率显著提高，单位生产总值能耗下降，主要污染物排放持续减少。打造高品质的“城市客厅”，城区生态环境和人居环境持续改善，大气、水、土壤等环境质量总体保持优良，城市空气质量优良天数比例保持在90%以上。

**人民生活更加美好。**实现更加充分更高质量就业，居民

收入增长和经济增长基本同步，收入分配结构不断优化，居民人均可支配收入年均增长**8%**以上。社会保障体系更加完备，教育、医疗、养老等基本公共服务均等化水平稳步提高，普惠学额覆盖率稳定在**86%**以上，每千名老年人拥有养老床位数、每千人口医疗卫生机构床位数、每千人口拥有医生数居全市前列，人民群众获得感、幸福感和安全感不断增强，建成城市管理先进、社会安定稳定的示范区。

**社会治理更加完善。**社会主义民主法治更加健全，政府职能加快转变，矛盾纠纷解决机制更加健全，平安台江、法治台江建设达到更高水平。以党建引领基层社会治理水平明显提高，突发性事件应急处置机制更加健全，自然灾害防御水平明显提升。

## **二、主要指标**

指标设置围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，与国家、福建省和福州市指标相衔接，体现全方位推动高质量发展超越和台江特色，具体指标如下：

表2 “十四五”时期经济社会发展指标

分类	指标	单位	2020年	2025年 预期	年均增长 /[累计]	属性
经济发展	1.地区生产总值(GDP)	亿元	600.81	862.5	7.5%	预期性
	2.人均GDP	万元	12.5	17.9	7.5%	预期性
	3.全员劳动生产率	%	10.74	17.74	[7]	预期性
	4.服务业增加值占地区生产总值比重	%	85.3	90	[4.7]	预期性
创新驱动	5.研发经费投入增长率	%	18.5	20		预期性
	6.每万人发明专利拥有量	件	10	13	5%	预期性
	7.数字经济增加值增长率	%	16.8	20	[3.2]	预期性
民生福祉	8.居民人均可支配收入	万元	5.4	7.93	8.0%	预期性
	9.城镇登记失业率	%	2.9	不高于全市平均水平		预期性
	10.城镇新增就业人数	万人	1.0449	[3.5]		预期性
	11.劳动年龄人口平均受教育年限	年	12.3	13.2	[0.9]	预期性
	12.每千人口拥有执业(助理)医师数	人	8	8.5	[0.5]	预期性
	13.基本养老保险参保率	%	100	100		预期性
	14.人均预期寿命	岁	79.76	80	[0.24]	预期性
绿色生态	15.单位GDP能耗降幅	%	完成市 下达指标	控制在市下达指标内		约束性
	16.单位GDP二氧化碳排放降幅	%	完成市 下达指标	控制在市下达指标内		约束性
	17.城市空气质量优良天数比例	%	99.7	完成市下达指标		约束性
	18.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	完成市下达指标		约束性

备注：(1) 人均指标一般按常住人口计算；(2) “[ ]” 内为五年累计数。

## 第二章 强化改革创新

### 建设更具特色的活力台江

推进创新驱动体系建设，营造有利于创新创业创造的良好发展环境，释放全社会创新创业创造动能，推动重点领域改革，增强改革的系统性协同性，为全方位推动高质量发展超越提供强大的动力支撑。

#### 第一节 实施创新驱动战略

##### 一、推进国家自主创新示范区建设

依托海峡金融商务区、闽江北岸中央商务区、鳌峰广场、海西科技金融大厦、海峡电子商务产业三期等创新平台和重大项目建设，推进政策创新、模式创新和制度创新，推动资本、技术、人才、知识等多要素联动。依托国家级、省级、市级双创孵化平台，健全“创业投资+培训辅导+专业服务+营销拓展”的孵化新模式，着力打造“众创空间+孵化器+加速器+产业园”创新创业孵化体系。完善创新创业全链条增值服务，积极引进国内外知名孵化机构和创投协会、天使联盟等功能性机构集聚落户台江。完善科技创新体制机制，

全面落实税费优惠政策，扩大企业研发活动覆盖面。

## 二、强化高水平研发平台建设

支持智恒科技、上源生科等加快建设省级重点实验室、新型研发机构、企业技术中心，争取新增一批省级重点实验室、工程中心等。支持院士级专家工作站等创新平台的建设。围绕人工智能、物联网、区块链、软件信息等新兴产业，瞄准国内外科技前沿，取得一批重大原创科技前沿成果。依托上下杭历史文化街区、南公园历史文化街区开发保护，规划建设一批共享办公空间、孵化器、加速器和公共创新中心等创新结点，在传承历史文化中植入创新元素。利用中亭街、特艺城、利嘉城等特色街区和专业市场等载体资源，以科技创新、文化创意为动力，嫁接或挖掘街区亮点，围绕产业链部署创新链，实现创新与创业、线上与线下、孵化与投资有机结合，创建一批富有商业活力与人文特色的“城市型”创新街区。

## 三、推动“三创”服务平台建设

加大对技术转移、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融等领域科技中介服务机构的支持，打造开放协作、功能完备、高效运行的科技中介服务体系。发挥财务咨询、人力资源、法律顾问、知识产权、检验检测等第三方专业化服务优势，打造小微企业创业创新服务平台。强化知识产权创造、运用、保护能力，加大高价值专利技术培育支持力度。



推进两岸知识产权经济发展试点，培育知识产权流转市场，探索知识产权金融创新，推动知识产权与金融融合发展，建设两岸知识产权服务业集聚区。

## 第二节 加快高新技术企业集聚

### 一、积极培育高新技术产业

利用海峡电子商务产业基地、鳌峰广场等楼宇资源，大力推进亿峰产业创新示范基地建设，探索区国投集团入股改造集体工业厂房等试点，积极推动我区“三创园”建设。围绕产业链部署创新链，加大研发投入，发展高新技术产业，提升科技创新、科研孵化载体水平，推动创新动力、创业活力、创造实力的充分涌动，构建创新发展的坚实基础。依托众创空间、孵化器、两大商务区等创新载体，打造物联网、“互联网+医疗”、5G、人工智能、大数据、智能装备等高新技术企业群。推动光电信息、“5G+智造”、数字内容、楼宇经济、平台经济、人才综合体等创新资源集聚。培育发展人工智能、5G及工业互联网、区块链等三大新兴产业。

### 二、实施高新技术企业倍增计划

打造“科技型中小企业—高新技术企业—科技小巨人企业”创新主体链，建立科技型中小企业库，培育高新技术企业预备队，通过强化政策宣传培训、高新技术企业奖补政策资金支持、区街联动、绩效考核机制，充分调动区级部门、

街道和企业发展高新技术企业的积极性，形成全社会重视高新技术企业发展的良好氛围。结合区属国有企业改革有利契机，支持国投集团投资入股高成长性高新技术企业、支持城投集团向科技及智慧化转型，探索混合所有制经营模式，扶持培育符合我区产业结构需求的龙头高新技术企业。大力推进科技小巨人领军企业行动计划，培育一批专精特的行业龙头企业，一批拥有自主知识产权和自主品牌的创新型企业。持续开展“专精特新”中小企业入库培育工作。

### **三、增强企业自主创新能力**

鼓励企业与高等院校、科研机构等基础研究机构合作，共建研究开发机构和联合实验室，促进基础研究、应用基础研究与产业化对接融通，提高企业研发能力。鼓励高新技术企业在深圳、上海、北京等建立研发子公司。财政扶持资金优先投向研发经费投入强度大的企业。发挥政府采购政策功能，鼓励、扶持自主创新产品的研究和应用。加快新基建技术的推广应用，充分运用数字化、网络化以及智能化技术推动传统产业发展。全面兑现并落实企业研发经费分段补助、企业研发费用税前加计扣除、高新技术企业所得税优惠、科技小巨人领军企业研发补助、创新平台建设补助等激励企业创新政策。

### 第三节 实施人才强区战略

#### 一、实施人才引进培育工程

加强对国家“万人计划”、科技部创新人才推进计划、省特级后备人才、省“创新之星”“创业之星”人才计划、省“雏鹰计划”青年拔尖人才、省产业领军团队等国家级、省级人才计划的培育和支持。完善“以产促才，以才促产”机制，继续通过“台江大脑”智库平台、项目合作、工作站等形式，加大专家、院士等高层次、专业型人才引进力度。大力实施“一区一品”人才工程，加强创新型、应用型、技能型人才培养，加快形成具有区域性特色的人才高地。鼓励支持区重点企业通过重点实验室、工程研究中心等创新平台的建设，开展与国内外高层次人才合作。大力引进海外高层次人才，推动人才国际化步伐，推动高层次人才队伍建设。

#### 二、完善人才激励机制

提高科研人员成果转化收益分享比例，健全对创新人才实行的股权、期权、分红等激励措施。探索人力资本作价出资政策，允许高层次人才以专利、标准等知识产权作价出资办企业。健全人才评价、保障、收益分配等体系，建立弹性薪酬制度，对创新型人才按照其贡献发放相应奖补津贴。积极参与省市级人才驿站示范站评选，推动各领域人才交流互助。引导高层次人才创业投资基金优先投向高层次人才创领

办的优秀项目。

### 三、健全人才服务体系

健全完善三级人才服务体系，建立规范化、标准化的人才服务机制，提供更加优质便捷的居住、落户、教育、医疗配套，构建更具吸引力和竞争力的人才政策体系和服务体系。落实落细“人才一趟不用跑”服务模式，强化“线上信息跑、线下专员跑”，加强人才服务专员队伍建设，实现人才服务提速增效。优化人才住房保障体系，推动区级人才公寓建设，探索社会化投资租赁人才公寓试点工作。

## 第四节 深化重点领域改革

### 一、持续优化营商环境

健全领导干部挂钩联系重点民营企业，企业家参与涉企政策制定、反映问题诉求，企业家恳谈会等机制，提高“政企直通车”服务效能。优化“互联网+政务服务”，打造政务服务“一张网”，推动政府服务线上线下全面融合，政务数据跨部门、跨区域共同维护和利用，在更大范围实现“一网通办、一端全办、异地可办”。持续开展营商环境对标活动，全面实施市场准入负面清单制度，提升政务服务标准化、智能化、人性化程度。健全社会信用体系，构建诚信建设长效机制，全面推动社会信用体系建设高质量发展。全面落实公平竞争审查制度，维护市场统一开发。优化促进民营企业健康

发展政策措施，完善支持民营企业、中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系，破除制约民营企业发展的不合理限制和壁垒，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置体制机制改革。

## **二、推动金融业创新发展**

完善金融服务实体经济措施，完善融资担保、涉金融案件企业“白名单”制度。充分调动金融机构、民间投资和市场主体的积极性，积极利用两大商务区完整的金融产业链优势，完善科技创业投资发展的制度环境、市场环境和生态环境，培育一批具有影响力和竞争力的科技创业投资品牌。争取本外币合一账户试点、设立外资地方性金融资产管理公司。推进跨境金融区块链服务平台试点建设，深化应收账款融资服务平台推广应用。鼓励金融机构大胆创新区块链应用场景，推进基于区块链的金融信息共享。用好用活金融政策资源，争取纳入央行数字货币试点，探索设立数字资产等新型要素交易市场，探索金融科技赋能地方金融组织发展新模式，打造具有影响力的“数字金融城”。有效防控信贷、企业债、房地产、资本市场等重点领域金融风险，严厉打击乱办金融、非法集资等金融乱象，切实打好防范金融风险攻坚战。

## **三、深化国有企业改革**

深入实施国企改革三年行动，健全现代企业制度，完善公司治理，提升国有企业核心业务能力，推进国投、城投等

国有企业健全市场化经营机制，完善市场化薪酬分配机制。完善国有资产监管体制，推动管资产向管资本转变。实施国有企业集聚发展战略，探索开展混合所有制改革，推动国企参与文旅康养、新兴产业、特许经营、老旧小区改造等领域，支持国企投资入股高成长性高新技术企业，引导通过发行企业债、公司债等形式融资。

#### 四、支持民营经济发展

用好用足促进民营经济健康发展 36 项措施等优惠政策，有针对性地充实完善区级惠企政策。深化“楼长制”“一把手”招商、区领导挂钩联系重点企业等工作机制，建立“服务企业直通车”，按照“一事一议”“一企一策”原则，优化政策制度供给，精准定向施策，持续提升企业帮扶力度和招商引资实效。进一步打造公平竞争环境，支持民间资本参与政府和社会资本合作项目、国有企业混合所有制改革。全面实施涉企收费目录清单制度，加大对乱收费查处和整治力度。

## 第三章 培育高质量发展动能

### 建设更具优势的实力台江

用标准化理念推进两大商务区建设，强化金融业的核心产业地位，优化提升传统商贸服务业，积极培育商务服务、文化旅游、健康及养老服务等新兴服务业，加快发展数字经济、楼宇经济和平台经济，推动经济高质量发展。

#### 第一节 深化两大商务区建设

##### 一、扶引大龙头、培育大集群、发展大产业

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，规划建设都市产业园区，重点发展高端化、集约化、绿色化的现代都市产业。依托海峡金融商务区和闽江北岸中央商务区，大力培育和引进龙头企业，培育大集群。强化以企引企、以商招商，大力引进世界 500 强、大型央企民企 500 强、行业独角兽企业。鼓励龙头企业通过增资扩股、兼并重组、股权置换、股权转让、混改等形式引进战略投资者，支持龙头企业利用银行间债券市场非金融企业债务融资，扩大直接融资规模，推动企业做大做强。打造以龙头企业为主体的产业创新平台，

构建以龙头企业为核心的产学研用体系，推动龙头企业创新发展。支持龙头企业开展产业链垂直整合和跨区域横向拓展，带动产业集群发展。

## 二、推进商务区标准化建设

深刻理解把握市委关于产业园区标准化建设的科学理念，按照分类施策、全面提升的原则，从规划布局、集约发展、产业支撑、补链强链、配套设施等方面探索标准化模式。充分发挥海峡金融商务区金融与类金融服务业高度集聚和总部型企业高度集聚的优势，加快形成金融规模与辐射效应。积极对接省地方金融监管局和市金融办，推动建立省市区三方调度和联动机制。借鉴上海陆家嘴经验，组建金融管理机构，统筹协调金融服务中心建设。推动人民银行数字货币研究所、福建省区块链协会、福建省人工智能协会、福建省云计算研究院、福州市区块链研究中心等机构在台江设立金融方向的分支机构。积极举办各类金融论坛、会议和沙龙，提升“福建陆家嘴”的知名度和影响力。深化闽江北岸中央商务区建设。提升律师楼、保险楼、外资银行楼、台资银行楼等特色楼宇的影响力。以商务商贸、文化创意、电子信息、科技研发等产业作为主力业态，重点培育一批金融服务型、中介服务型、科技研发型、现代传媒等特色楼宇。加强金融、贸易、商务、咨询、文化等综合服务功能集成，推进楼宇与商务区、城市综合体的整合，推进信息、交通、绿化等基础设施升级



改造，提升会议、餐饮、培训、医疗、生活服务 etc 综合保障水平和交通畅行能力，形成总量充足、布局合理、业态完善的商业配套体系。

### **三、推动两大商务区联动发展**

根据两大商务区楼宇空间布局和业态分布现状，编制楼宇经济总体规划，明确片区功能定位和产业特色，形成既竞争又错位、互相促进的发展格局。围绕推进福州市“两江四岸”环境提升工程，精心规划 12 公里黄金江岸沿线公共空间和设施，加快建设地标性超高层写字楼，打造具有台江特色的产业功能区和城市景观。推进两大商务区互联互通，实现两大商务区物理空间贯通与功能提升同步推进。

## **第二节 构建金融产业发展新高地**

### **一、推进金融机构集聚**

支持境内外知名企业、金融机构发起设立银行、证券期货、保险等各类持牌金融机构。争取金融机构总部来我区设立资产管理、风险管理、投资银行等专业化子公司。吸引总部在外省的“兴业系”金融机构在台江设立区域总部。引进财务公司、汽车金融、信托公司等非银行金融机构设立总部或分支机构。稳健发展小额贷款、融资性担保、商业保理、融资租赁、典当等金融机构。进一步完善基金管理、证券保险、资产管理、产权交易、融资服务等金融产业链。

## 二、大力发展新兴金融

推动供应链金融、区块链金融、电商金融、财富管理等新兴金融发展。支持福能物流、中安绿色等企业开展供应链金融业务。鼓励大数据、云计算、人工智能、区块链等新技术服务领域的企业在台江开展围绕资产交易、支付清算、借贷融资、财富管理、零售银行、保险、登记托管、交易监管等关键环节的应用。鼓励银行、证券期货、保险等持牌金融机构与科技企业合作，发展智慧移动支付、证券智能投顾、保险科技、大数据风控等业务。引进一批国内外证券投资机构、证券投资基金管理公司、私募股权投资机构、私募基金管理公司、私人银行部门、信托公司、第三方理财等财富管理机构，满足福州及周边高收入人群的多元化金融服务需求。推动担保增信、财务顾问、资产评估和托管、财经信息和研究、数据分析、风险管理等各类财富管理中介机构发展。推动金融机构与财富管理机构的深度合作，提升财富管理能力和规模，打造财富管理和资产管理高地。

## 三、打造金融服务中心

提升金融服务辐射能力，鼓励金融机构为全省、全市重大战略实施、城市更新、园区改造提升等提供全方位金融服务，打造金融业的创新应用高地、产业集聚高地、人才汇集高地和监管服务高地。支持金融机构为科技企业提供自由贸易账户、境外本外币融资等金融创新服务，支持条件成熟的

金融机构开展投贷联动融资服务，推动股权投资企业开展境内外双向投资。鼓励金融机构建设中小企业融资服务平台，开展面向中小企业的出口应收账款融资业务。健全中小企业信用担保机构，鼓励发展各种所有制形式的融资担保公司。鼓励企业通过并购重组、股权融资等途径开展持续资本运作。支持符合条件的企业扩大债券融资规模。

### 第三节 优化升级商贸服务业

#### 一、培育核心商圈增长极

以福州金融街万达广场、苏宁广场、万象城、宝龙城市广场、富力中心等大型城市综合体为龙头，打造与海峡金融商务区、闽江北岸中央商务区相配套的集总部服务、时尚购物、生活消费、餐饮娱乐、商务休闲等多元化复合功能于一体的现代化商务区商圈。推进苏万宝、中亭街等智慧商圈建设，实现商圈数据获取智慧化、商圈消费智慧化、交通引导智慧化、物流配送智慧化、公共服务智慧化、商圈管理智慧化。改造提升中亭街商圈，引导向主题购物中心、信息服务中心、品牌展销中心等新型业态转型，打造服装网红销售平台。结合上下杭历史文化街区保护和开发，挖掘闽商文化资源，以文化创意产业培育为核心，支持高 A 级景区建设，推动与中亭街商圈协同开发、协调发展。推进五一路商圈创新商业模式，引导企业向电子商务、云计算服务等转型，承接

海峡金融商务区配套消费服务业。依托利嘉电子城，顺应当前“直播+”商业潮流，打造全产业链短视频直播聚合平台。引导旅游工艺品、珠宝首饰及玉石等文化创意产业向特艺城、东方古玩城、光明桥珠宝玉石城集聚，做大做强六一路特色商圈特色市场。

## **二、建设供应链管理中心**

支持永辉、朴朴等流通企业，整合升级现有销售、采购、仓储、物流等信息系统，打造高效、透明、智能化的供应链采购协同平台。依托中安绿色、福能物流等供应链总部企业，重点推进为能源、有色金属、化工产品、机电产品、纺织服装等商品交易提供全流程供应链管理服务。聚焦采购、物流、分销、金融等供应链环节，支持有资源优势和专业能力的企业打造专业化供应链服务平台，促进相关产业链要素和资源不断集聚，打造跨界融合、平台共享、共融共生的供应链商业生态圈。

## **三、打造新零售中心**

推动全区特色街区、商圈、商业综合体主动适应新零售发展，调整经营模式，优化经营业态。支持苏万宝、台江万达等商圈积极发展首店经济，引进更多国际、国内知名品牌的旗舰店。引导商贸流通企业利用第三方电子商务平台，开展网上展示、交易和服务等电子商务活动，形成实体商城和网络商城相互促进、实体消费和虚拟消费融合发展的新格局。

围绕生鲜、餐饮、日用品等领域，推动传统零售和渠道电商整合资源，线上建设网上超市、智慧微菜场，线下发展无人超市和智能售货机、无人回收站等智慧零售终端。鼓励无人销售店、智能零售、体验店、定制店等零售模式。鼓励开展直播电商、社交电商、社群电商等多种营销业态。实施新零售示范企业引进和培育工程，引进培育一批数据驱动、精准营销、业态融合的新零售企业。支持建设一批数字化门店，实现购物全流程智能化。设立新零售专项资金，支持新零售示范性项目建设、新零售公共平台建设、新零售信息化基地配套建设等。

## **第四节 培育壮大新兴服务业**

### **一、建设专业服务中心**

积极发展法律服务、科技服务、广告传媒、资产评估、会计审计、人力资源、评估鉴定、工程咨询等商务服务，强化商务服务业对金融、商贸等支撑服务功能。实施专业服务机构集聚计划。鼓励国际国内知名会计师事务所、律师事务所、咨询服务机构来台江设立分支机构或区域性总部。依托楼宇资源加快企业孵化器、科技孵化器打造，建设具有科技咨询、成果推介、创业培训、市场开拓等多种功能的技术转移服务中心。加快高层次、多门类、规模化专业服务体系建设，提升服务能级、拓展服务领域、扩大服务半径，建设福

建专业服务中心。

## 二、推动“商旅文”融合发展

推进历史文化街区与商务区、城市综合体融合发展，策划推出“印象闽江实景演出一台戏”等一批大型文旅品牌，打造“商旅文台江”。加快古玩城、特艺城等升级改造，建设黄金珠宝产业城市文化综合体，推动文化创意产业集聚发展。发挥历史文化街区的带动作用，建设一批角梳、纸伞、脱胎漆器、寿山石等优秀传统手工艺体验作坊，打造传统文化创意设计产业活力区。深入挖掘旅游景观资源和“海丝”文化旅游资源，凸显海丝印记、贡赐文化、特色商贾文化，打造福州近现代商业文化地标。依托闽江夜景资源，谋划引进大型娱乐演艺项目，打造“闽江夜游”品牌。适时开通闽江红色航线、闽江口海岛游及水上运动休闲项目，筹划开通台江至琅岐、黄岐、平潭等江海联动线路。发挥台江商贸优势，有机串联东百元洪购物广场、中亭街、苏万宝及南公园周边等特色商圈，发展旅游、购物、娱乐、餐饮、住宿为一体的大旅游。推动台江全域旅游发展，力争“十四五”期间建成福建省全域生态旅游示范区。

## 三、加快发展健康及养老服务业

加快建设以居家为基础、社区为主要形式、机构为补充的养老服务体系。加大政府购买养老服务的力度，鼓励社会资本积极参与健康养老产业。加快推进养老服务与教育培训、

健康、体育、文化、旅游、家政等幸福产业融合发展，不断延伸和完善产业链条，基本形成覆盖全生命周期的健康养老产业体系。健全促进养老产业发展的相关政策，积极培育智慧健康养老服务新业态，推广“互联网+”养老服务应用，组织企业开展智慧健康养老试点。加快培育一批重点企业、优秀产品服务和应用示范基地，持续打造健康养老品牌。

## 第五节 加快培育新经济新业态

### 一、加快数字经济创新发展

推动云计算、大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术和实体经济的深度融合。以城市大脑智能中枢建设为抓手，建设城市数字治理中心、数字应用体验馆、数字应用创新实验室，在政务服务、城市治理、民生服务、公共安全等重点领域建设一批全国领先的数字应用场景。发挥“数字中国”建设峰会品牌效应，吸引更多数字经济头部企业落地台江。争取省级企业工程技术研究中心、重点实验室落地，加快构建以“高精尖智”为特色的数字产业集群。大力推动海峡电子商务产业基地转型，吸引云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术产业集聚。鼓励传统商贸企业引入互联网功能，抓住以互联网为基础、以大数据为支撑的新零售商业，推动线下实体店铺与互联网融合发展，推动传统零售业升级。

## 二、加速楼宇经济集聚发展

依托两大商务区高端楼宇资源，吸引各类大型企业（机构）总部入驻形成集群布局，打造特色鲜明的“总部中心”。重点引进类金融和金融科技企业总部、餐饮企业总部、连锁企业总部，以及知名企业的营销总部、研发总部、财务总部等功能性总部，促进总部集聚、商务集聚和高端人才集聚。组建专业的楼宇经济服务机构，提供规范化、标准化、人性化的服务。实施楼宇经济倍增计划，制定出台促进楼宇经济发展的政策。

## 三、推进平台经济提质增效

引进和培育一批有影响力的电商、供应链及物流、基金综合服务等平台企业。建设培育特色榕货网上专业市场、行业垂直电商平台。融合原有跨境电商和供应链资源，培育新型跨境电商和供应链平台。发展跨境数字贸易，建立跨境电商和供应链信息管理中心。聚焦采购、物流、分销、金融等供应链环节，支持有资源优势和专业能力的企业打造专业化供应链服务平台，促进相关产业链要素和资源不断集聚，打造跨界融合、平台共享、共融共生的供应链商业生态圈。推动传统实体商品批发市场向智能化、体验化、平台化转型升级。支持医疗健康、教育培训、养老家政、文化、旅游、体育等生活性服务平台建设。推动平台进一步拓展服务范围，提升服务品质，发展便民服务新业态，延伸产业链和带动扩



大就业。促进酒店业、餐饮业、影院及文化旅游机构发展线上线下的体验式消费、群体共享式消费、个性需求定制服务等新业态。

### 专栏 1：“十四五”现代服务业重点项目

**金融项目：**民生银行区域总部大楼、泉州银行区域总部大楼。

**总部（楼宇）项目：**中国宝武（福建）区域商务研发中心、国家能源集团福建生产指挥中心、海峡电子商务产业基地三期、中捷大厦、世茂 108 大厦、新玺中心、建发汇成新时代大厦、天俊楼、碧全中心。

**房地产项目：**南山纵横·瀛洲府、汇榕公馆、阳光城悠澜郡、万科澜悦花园、汇金鼎府、福州同晖府、融信双杭城、省汽车运输公司工业路旧西客站地块、台江区元朔社会租赁住宅。

## 第四章 推进全方位合作 建设更加包容的开放台江

充分发挥“多区叠加”优势，扩大对外开放领域，提高对外开放水平，发展更高层次的开放型经济，构筑全方位、多层次、宽领域的对外开放合作新格局，全面建设开放台江。

### 第一节 积极融入自贸区建设

#### 一、深化投资管理体制改革

积极落实放宽外商准入和境外投资准入政策，落实“非禁即入”，在“管得住”的前提下，对具有强制性标准的领域，原则上取消许可和审批，建立健全备案制度。实行以过程监管为重点的投资便利制度，加强事中事后监管，完善跨部门“双随机、一公开”联合监管工作机制，实行黑名单管理制度。全面落实外商投资法，吸引优质生产要素集中集聚，加大金融、保险、证券、科研和技术服务、管理咨询服务、知识产权服务等重点领域对外开放力度。允许符合条件的境外仲裁及争议解决机构在台江区内设立业务机构。

## 二、扩大金融业对外开放

积极争取海西现代金融中心区台江片区纳入福建自贸试验区福州片区扩区范围，进一步扩大金融业对外开放。探索建立本外币一体化账户，推进自由贸易账户建设，构建多功能自由贸易账户体系，探索开展本外币合一跨境资金池试点，对跨境资金流动实行双向宏观审慎管理。支持开展人民币跨境贸易融资和再融资业务，支持开展人民币不良金融资产跨境转让业务。支持符合条件的境外投资者在区内依法设立各类金融机构，取消外资持股比例限制，支持设立外资地方性金融资产管理公司，允许境外金融机构投资设立、参股养老金管理公司。开展外债登记管理改革试点，符合条件的企业可以办理一次性外债登记。开展货物贸易及服务贸易外汇收支便利化试点。

## 第二节 推动两岸深度融合

### 一、对台金融开放先行先试

充分发挥福州海西现代金融中心区优势，主动对接台湾金融业，吸引更多的台资金融机构入驻投资兴业。鼓励台资企业创新发展。支持台湾金融机构在台江设立银行、保险等区域总部或分支机构以及设立证券公司、基金管理公司等，在探索设立榕台合资金融机构与榕台金融业务合作上形成新突破。以现有本外币账户和自由贸易账户为基础，构建对台

多功能自由贸易账户体系。推进两岸合资证券项目，推动建设服务台资企业的专业化区域性股权市场。鼓励中资银行与台资银行在同业资金往来、转贷、银团贷款、人民币清算、跨境融资、保险等方面开展业务合作，给予台资银行专项额度、转贷利率等方面支持。支持保险机构在风险有效控制原则下，开发跨境意外医疗保险、与台湾地区健保体系衔接的健康医疗保险等专属产品，推进“一张保单保两地”、双向理赔绿色通道等服务创新。

## 二、两岸经贸深度融合发展

进一步扩大对台服务业开放，争取在文化娱乐、旅游、医疗健康、鉴证咨询、专业服务等领域，对台资进一步降低准入条件、放宽服务范围及数量限制。支持台湾会计、鉴证咨询等服务机构执业人员在海西现代金融中心区内备案执业，争取进一步扩大其执业范围。鼓励商贸企业、平台企业运用新技术、新模式加强与台湾线下、线上贸易，吸引台湾企业来台江设立电商企业。借鉴引进台湾地区的先进冷链物流技术装备、管理模式、运营模式，深化两地在冷链技术、产业标准、节点布局、供应链体系等领域的合作。加强与台湾医疗健康产业合作，吸引台湾高端医疗技术、医疗专业人才、知名医疗机构、健康管理机构等落地。发挥滨江、历史文化街区资源优势，深化与台湾旅游业合作，建成多维复合发展的两地旅游度假消费中心。

### **三、深化两岸社会领域融合**

持续推进已经制定出台的系列惠台利民政策落深落细，进一步精准实施同等待遇、同等便利的内容、事项、环节，提升台胞服务保障水平，为台胞工作生活提供便利服务，吸引更多台湾人才扎根台江就业创业。探索基层治理交流合作，推动两岸社工交流融合，鼓励台湾社工参与我区基层社会事务，帮助台胞台企抓住新机遇，融入新格局，分享新红利。

### **四、持续推动两岸人文融合**

深化与台湾科教文卫以及宗教民俗等领域交流，挖掘两地共有民俗文化。配合办好海峡青年节、海峡两岸民俗文化节，扩大“首来族”邀请，不断增强活动影响力。发掘寻找闽台文化共通点，充分依托陈文龙信仰、十番音乐等非物质文化遗产，促进传统文化对台交流融合。扩大基层民众交流交往，密切与在台湾福州同乡会社团联系。

## **第三节 主动融入“海丝”核心区建设**

### **一、加强双向投资贸易平台建设**

主动融入福州海丝战略支点城市建设，推动与“海丝”沿线国家和地区产业深度合作，促进海外优势产业“引进来”和台江企业“走出去”。搭建“海丝”沿线国家投资服务和咨询平台，在产业资本、财务顾问、法律顾问、海外上市、跨境并购、跨境金融等领域及时为企业提供专业服务。支持在

海峡金融商务区建设面向海丝沿线国家和地区和金融总部集聚区。大力发展跨境电商、离岸贸易等新型贸易业态，重点建设数字产品与服务、研发设计、检验检测等特色服务贸易出口基地。

## **二、建立跨境电商和供应链平台**

加快推进海峡电子商务产业基地建设，打造具有竞争力的电子商务产业链条。发挥区位优势 and 传统小商品贸易市场货源优势，发展“互联网+”贸易，拓展与“海丝”沿线国家的跨境电子商务合作。大力打造供应链总部聚集地，发挥福建能源集团等供应链总部企业的龙头作用，积极引入“海丝”沿线国家与地区供应链金融、供应链管理等领域机构，形成供应链生态体系。

## **三、推动人文交流持续深化**

突出上下杭历史文化街区的“福州商魂”发源地、商道正脉地位，促进传统文化与海丝文化有效结合。深入挖掘张真君等信仰文化、上下杭和苍霞街区海丝商贾文化、码头文化、福船文化以及南公园街区朝贡文化的内涵，深化与“海丝”沿线国家人文交流合作。

# **第四节 融入国内国际双循环**

## **一、助力打造国内大循环重要节点**

完善扩大内需政策支撑体系，畅通生产、分配、流通、

消费各环节，推进大平台、大市场、大流通融合发展。为全市重大战略实施、重点产业发展、城市更新、园区改造等提供全方位金融服务。鼓励各类金融机构创新金融产品，加强供应链金融服务，加大对出口产品转内销企业的金融支持。

## **二、强化项目投资建设引领带动**

优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。深化“五个一批”“一抓一促”等重点项目推进机制，全力推动优质产业、公共安全、生态环保、民生保障等涉及产业发展、基础设施和民生领域的项目建设，重点推进一批集聚效应突出、辐射带动作用强的重大项目。抢抓国家大力投资新型基础设施建设契机，加快布局5G、人工智能、充电桩、数据中心等设施建设。

## **三、推动新型消费扩容提质**

扭住供给侧结构性改革，注重需求侧改革，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，培育消费新动能，加快构建线上线下融合的消费生态体系。鼓励消费新业态、新模式发展，推动实体商业转型升级，提升重点商圈、重要街区智慧化建设水平，打造上下杭等夜色经济体验示范区，大力培育“夜经济”等新消费。

## 第五章 打造“城市客厅”

### 建设更高颜值的美丽台江

推动城区有机更新，完善市政基础设施，优化生态环境，打造智慧城市样本，提升城市品质和人居环境，建设宜居宜业的美丽台江。

#### 第一节 推进城区有机更新

##### 一、全面推进旧屋区改造

积极对接新一轮国土空间规划，进一步推动老城疏解减负，合理布局城区功能定位，全力破解发展空间瓶颈问题，全方位展现核心区活力与形象。提速推进“优质化”旧改，全面高效完成中心城区旧屋区改造。推动旧屋区改造与产业布局深度融合，科学系统编制旧改计划，注重预留产业发展空间，把数字经济、楼宇经济、高新技术三大产业功能区放在旧改大局中谋划和定位，兼顾考虑路网交通、绿地空间、宗教庙宇等功能配套用地，着力提高土地资源使用效益。

##### 二、重塑历史文化街区

按照建设高品质、高颜值“城市客厅”的标准，加快推



进上下杭、南公园、苍霞历史文化街区建设。有机串联三大历史文化街区，打造集街区特色展馆、传统文化体验、休闲购物的“非物质文化遗产一条街”。加快推进隆平路高品位步行街建设，建构以隆平路为轴的“四横一纵”步行体系。修护南公园路通街、龙津街等“井字形”骨架的街巷格局，改善历史建筑群的整体风貌特色与建成环境，提升城市“颜值”。挖掘上下杭、苍霞、南公园等历史文化底蕴，利用“金角银边”，精修美化“毛细血管”，充分展示小巷风情，打造一批富有时尚慢生活品质的特色走廊。持续深入开展城市品质提升、老城区“十位一体”综合提升等工作，更高标准推进老旧小区整治、街区综合提升、夜景灯光亮化、拓展公共空间等工作。

### **三、推进传统商圈基础设施升级**

加强对中亭街、利嘉电子城、五金机电城、特艺城等传统商业区环境治理、交通改造、硬件提升，推动传统城市商圈复兴。完善步行系统、导视标识和商业设施，实现苏万宝商圈互联互通。加快特艺城三期建设，打通南公园至特艺城沿线街道，打造新型地下商圈。优化传统商圈停车配套布局。利用地下空间、零散用地和旧楼改造等发展立体停车。探索住宅小区与商办楼宇停车资源错时共享，鼓励企业向社会开放停车资源。大力推进停车诱导系统和自动停车管理系统建设。

## 第二节 完善城市基础设施

### 一、优化城区路网系统

以既有城市主干道、快速路为支点，加密城区路网，打通断头路、瓶颈路，改善支路微循环，形成“对内通达、对外畅通”的交通格局。持续加快推进一批新改扩建市政道路建设。对局部道路开展地下化改造，对切割城市的道路启动下沉研究，释放沿线土地空间，优化骨架路网。加快国货路南公园等下穿通道建设，提升重点区域通行效率。实施太平一路、鳌中路等道路贯通项目，提升上下杭、排尾红星、江滨苍霞等板块的道路通行能力。积极配合市政府轨道交通 4 号线、F1 线（福州至长乐城际铁路）等工程建设。进一步完善街区、园区、住宅小区配套道路，加强小街巷整治疏导，完成重要节点、重点片区周边小街巷的综合提升整治。扩大城市步行、非机动车“绿道”等慢行系统建设，健全人车分离系统，以隔离带等形式将行人、非机动车和机动车分离，改善中心城区道路通达性。

### 二、推动市政管网改造升级

结合老城区综合整治、内河治理、地铁建设等，同步配套完善公共服务设施和给水、排水、污水、电力、燃气管网等市政基础设施。开展排水管网提标专项行动，推进全区河道沟渠雨污分流、截污工程，完成重点易涝区域排水系统改

造。加快建设“海绵城市”，建设下沉式绿地和植草沟，增强道路绿化带对雨水的消纳功能。加快推进白马 110 千伏输变电工程项目，维护改造老旧供电管网。实施天然气管网升级完善工程，新建一批天然气储配站和加气站。

### 第三节 加快建设智慧城区

#### 一、构筑新基建支撑体系

加快千兆固网接入网络和“5G+光网”双千兆网络建设，推动骨干网、接入网和支撑系统升级改造，构建集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代信息基础设施体系。规划部署物联网终端和智能化传感器，推动感知设备统一接入、集中管理和感知数据共享利用，优化智能视频点位布局，推进智能视频监控系统建设，打造城市“触觉感知”和“视觉感知”能力。落实大数据行动计划，强化以“筑基”为核心的大数据平台顶层设计，建设高水平区级数据中心和区域云计算系统，加强高价值社会数据的“统采共用、分采统用”，探索政务数据、社会数据的汇聚融合治理。推动卫星互联网基础配套设施建设，拓展卫星互联网技术在城市管理、智能交通、公共安全等的应用。构建政务区块链基础设施框架，推动区块链技术示范应用工程、区块链公共服务平台建设。

#### 二、推进智慧市政建设

加快推动“智慧台江”和“城市大脑”建设，健全 AI 中

台、可信数字身份、电子缴费等公共服务平台。综合物联网、大数据、人工智能等先进技术，提升宇洋金座、升龙汇金中心等楼宇群设施互联感知能力。推进桥梁、管廊管线等设施智能化改造，建设管网感知网络，实时采集管线数据，实现智能监测预警。统筹建设杆柱基础设施，推广智慧灯杆，改造升级现有电力塔杆、通信基站、路灯杆等，实现一杆多用、统建共享。部署交通设施智能化改造，升级交通指挥信息网络。建设新能源汽车充电桩管理服务系统，利用车载信息、视频监控等实时监控充电桩与电动车辆分布。实施停车场智能化改造升级，建设“城市大脑·智慧停车”平台，提供停车互联、预约泊车、无感缴费等便民服务。

### 三、推广智慧民生应用

推动信息技术在网格化管理、社区服务、便民服务等领域应用。持续开展智慧社区建设，建设社区智能停车管理系统、智慧健康养老信息平台、社区服务信息平台等。试点建设智慧社区大数据分析平台，实现社区基础数据、社工走访、社区事务、行政审批等信息的采集、受理和流转，实现社区信息兼容共享。推动智慧养老服务平台全覆盖，融合居家上门护理、社区照料等各种线上线下场景，提供智慧养老服务。扩大可穿戴医疗设备等智能终端应用范围，推动网上医疗咨询向互联网医院升级。推进“VR全景智慧旅游”“一键游台江”等智慧旅游项目建设。

## 第四节 美化城区生态景观

### 一、扩大绿色生产生活空间

以创建“国家森林城市”为抓手，突出绿色、低碳、循环导向，优化绿地资源空间分布。推广屋顶绿化、悬挂绿化等各类立体绿化模式，推进北江滨商务区绿地提升建设。加强城市绿地系统与周边地形、水系、道路的衔接，增强绿地系统的吸水能力。力争**2025**年底，建成区绿地率达**21%**，绿化覆盖率达**36%**。

### 二、加强环境综合治理

继续打好污染防治攻坚战，建立区、街道、社区三级联防联控机制，形成“属地管理、分片包干、完善网络、联防联控”的管理体系。全面开展污染源普查，严格控制扬尘污染，完善区域大气环境监测网络体系。持续推进辖区**12**条内河“治水提质”行动，保护内河治理成果。积极推动创建垃圾分类示范片区建设，推广**e**福州智慧垃圾分类平台。加大环境污染督查巡视、环境监测预警和联动执法力度，严格环境损害责任追究，打造绿色低碳、环境秀美的“生态台江”。

### 三、培育生态文明新风尚

将生态文明理念全面融入城市发展，以绿色楼宇、生态社区等生态细胞建设为抓手，开展生态文明细胞创建活动。探索环保组织培育发展机制，在政策、项目、能力建设等方

面进行孵化扶持，促进绿色环保组织的健康发展。建立生态文明绩效评价考核制度，建立网格化环境监管制度和环境安全管控体系，大力培育弘扬生态文化。

### 专栏 2：“十四五”城市建设重点项目

**基础设施建设**项目：工业路提升改造、前横路快速化改造；鳌中路、鳌港路、河下街、红庆路、朝阳街北段、太平一路、浦西路东段、南公园历史文化特色街区周边配套、中亭街片区配套、福日花园南侧道路、福清馆巷、台江第六中心小学配套道路、红星排尾片区道路、德胜花园西侧道路、大同路、安庆里、旧西客站及旧屋区改造配套、鸿雁大厦东侧道路建设；闽水园地下通道、排尾路世贸外滩地下通道、中亭街下穿通道建设；闽江夜游核心段暗区提升工程、五一路五四路夜景补充提升工程；小街巷改造与维护。

**旧屋区改造及保障房**项目：状元地块、祖庙后地块、药王巷及缝纫机厂宿舍地块、上海东新村二期地块、西洋路北侧地块、上海西新村地块、锦江新村地块、雁塔地块、金屏垱地块、龙庭二期地块、第一医院、医大校区周边房杂地、红庆里地块、医科大学教工宿舍地块、市公交公司宿舍地块、广达支路北侧原民天集团项目地块、群众路小学周边地块（含广达路 93、95 小区、市园林局宿舍地块）、河口东地块、三保街新村地块、长寿路周边地块、江墘社、锦标里地块、盐业亚峰地块、亚兴路西侧地块；辖区剩余零星旧屋区地块；地铁、路网、公园、广场、市政基础设施建设等方面涉及征迁地块。

## 第六章 创造高品质生活

### 建设更有品位的幸福台江

积极拓宽居民增收渠道，构建优质均衡全面的公共服务体系和全覆盖多层次可持续的社会保障体系，全面提升人民群众的获得感、幸福感和安全感，推动新时代幸福台江建设迈上新台阶、实现新跨越。

#### 第一节 促进充分就业提高居民收入

##### 一、推动更高质量就业创业

全面贯彻落实更加积极的就业创业扶持政策，构建全方位的就业创业服务体系，提供均等化公共就业创业服务。通过创建“充分就业社区”“星级社区”“创业型社区”等，提升社区劳动保障平台的服务水平。突出抓好零就业家庭人员、困难家庭、适龄残疾人、就业困难人员、高校毕业生等重点群体的就业帮扶工作。大力推动平台经济、新个体经济、微经济等创新发展，引导“宅经济”合理发展，促进劳动者自主创业和灵活就业。加大对微商电商、网络直播等自主就业、分时就业的支持，鼓励发展便捷化线上办公，打造兼职就业、

副业创业蓬勃发展格局。完善失业监测预警机制，建立健全失业人员再就业的长效援助机制，实现就业援助制度化。

## 二、积极拓宽居民增收渠道

加快以富民增收为导向的产业结构调整，加大对平台经济、数字经济、楼宇经济等支持，积极培育壮大新经济新业态新动能，增加经营性收入来源。扩大增加创业担保贷款覆盖面，实行优惠利率政策，完善信用评级和授信制度。发掘和培育一批“三创”优秀项目和优秀团队，激发创新潜力，集聚创业资源。积极开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITS）试点。积极利用“互联网+”，支持居民多样化投资，增加居民在储蓄、债券、保险、外汇等方面的理财收益。简化创业商户入驻电商平台流程，推进产销对接。

## 三、提高重点群体收入

完善最低工资标准调整机制，力争按照不低于社会平均工资增长率调整最低工资标准。完善帮扶式对接机制，对困难家庭、就业困难人员等重点群体提供优先帮扶，加强“造血能力”提升和金融支持。提高教师工资待遇，确保教师平均工资水平不低于公务员平均工资水平，健全教师工资收入与公务员同步调整的长效联动机制。引导企业职务职级晋升和工资分配向关键技术岗位、关键工序和紧缺急需的高技能人才倾斜，提高技能人才的收入水平和地位。



## 四、优化收入分配格局

不断提高中等收入人口比重、劳动报酬在初次分配中的比重、居民收入在国民收入分配中的比重。“十四五”期间，力争居民人均可支配收入年均增长**8%**以上，人民生活水平普遍提高。健全再分配调节机制，逐步缩小不同行业之间、不同群体之间的收入差距。加大对就业、养老、医疗、生活补助等方面的财政支持力度，建立健全医疗保障待遇清单制度、长期护理保险制度、老年人补贴制度、困难家庭救助机制等。执行企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险的相关政策，拓宽退休人员收入来源。

## 第二节 提升医疗卫生服务水平

### 一、优化医疗卫生资源配置

加快建设健康台江，构建以社区卫生服务中心为主体的社区卫生服务网络，加大社区医院建设力度，完善基层医疗卫生服务模式。发挥省、市级医疗专家服务基层、带培基层医疗人才队伍的作用，由省、市级三甲医院知名医学专家下派到社区卫生服务中心建立“名医工作室”，将优质医疗资源引入社区卫生服务中心，提高基层医疗卫生机构诊疗服务能力和基层医疗人才诊疗水平，加快实现“小病进社区，大病转医院，康复回社区”的就医格局。推进家庭医生签约服务，推进社区卫生服务中心与省市属医院开展双向转诊、分级诊

疗等深度合作。

## 二、构建优质高效医疗服务体系

加快构建与经济社会发展水平相适应，与居民健康需求相匹配，布局合理、规模适当、层级优化、职责明晰、功能完善、富有效率的医疗服务体系。全面推广“三明经验”，深化医药卫生体制改革，贯彻落实《基本医疗卫生与健康促进法》《中华人民共和国中医药法》等法律法规，巩固全国基层中医药工作先进单位创建成果，落实国家基本药物制度和国家组织药品集中采购和使用试点工作。建立医疗安全和医疗质量管理的长效机制，完善各专业医疗质量控制评价标准，组织开展医疗质量检查、指导和评价。加大基层卫生专业技术人员的培训力度。探索“互联网+医疗健康”新模式，建立医疗质量监管平台，创新监管机制。

## 三、完善公共卫生服务体系

实施公共卫生促进工程，提高疾病预防控制能力。加快卫生应急体系建设，加强卫生应急能力建设，提高基层应对突发重大公共卫生事件的能力和医疗保障水平。提高流行病学调查、实验室检测、突发公共卫生事件处置的能力，落实预防接种政策，加强霍乱、登革热、艾滋病、地方病、结核病、新冠肺炎等相关传染病的综合防治，增强严重精神障碍、高血压、2型糖尿病等慢性非传染性疾病管理能力，完成各项疾病监测任务，完善社会心理服务体系建设。进一步加强

妇幼健康服务体系建设，完善妇幼健康信息化管理功能，加强妇幼健康服务监管，做好“两网”监测，降低孕产妇和5岁以下儿童死亡率。按照儿童系统保健管理规范和孕产妇系统保健管理规范做好儿童、孕产妇系统保健管理。规范妇幼保健服务，落实母婴安全五项制度，保障母婴安全。进一步推进婚孕检一站式服务，综合防控出生缺陷，提高人口出生素质。落实妇幼公共卫生服务项目，保障妇女、儿童健康权益。

#### 四、促进中医药传承创新发展

开展中医药传统知识和文化遗存调查工作，发掘处在濒临失传或散在民间的传统中医药项目和中医药人才，探索建立中医药文化传承和应用的有效办法和创新模式。深入社区、企业、机关、学校等场所开展形式多样的中医药健康文化科普宣传活动，运用新媒体传播中医文化，提升民众健康素养。

### 第三节 实施全民健身行动

#### 一、完善全民健身网络服务体系

以发展全民健身为重点，以落实体育用地为抓手，多渠道增加体育设施，完善10分钟体育健身圈，加速形成布局合理、半径适宜、便利可达的公共体育设施分布网络。鼓励支持万象城露天露台改造成休闲体育场所。鼓励学校体育设施免费或低收费向社会开放，合理安排学校体育设施开放时间。

鼓励企业、机关事业单位等将所属体育设施向社会开放。健全全民健身信息服务平台，提高全民健身公共服务信息化能力和水平，深化全民健身体质监测服务，不断完善层次分明、布局合理、功能齐全的公共体育设施服务体系。

## **二、广泛开展全民健身活动**

持续推进街道、社区体育工作的全面发展，建立规范化、制度化的社会体育指导员培训机制，强化社会体育指导员对社会体育活动的示范和指导作用，指导市民掌握正确的健身方法和知识，引导市民科学健身，增强体育健身科学素养。建立健全以发放体育健身消费券、全民健身卡等为手段的全民健身激励机制，营造全民健身的良好氛围。以节假日和全国全民健身日为契机，开展全民健身展示活动，积极创建具有特色的健身项目品牌。

## **三、大力发展体育事业**

以福州国际马拉松赛、中华龙舟大赛、全国新年登高健身大会、中国门球公开赛（福建·福州站）、全国群众登山健身大会等国内外品牌体育赛事为契机，积极引导各类企业和社会组织举办、承办、参与赛事。推进体教深度融合发展，推动形成以区少体校为核心，体育传统校为骨干，各学校运动队为基础的三级训练网络，加强体育后备人才的培养，提高竞技体育出苗率。

## 第四节 完善社会保障体系

### 一、推动社会保障扩面提质

完善居民基本医疗和大病、失业、工伤等保险制度，全面推进各类医疗保险制度统筹整合，健全大病保险制度，鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。深入实施全民参保计划，促进和引导各类单位和符合条件的人员长期持续参保，实现法定人员全覆盖。坚持“房子是用来住的”理念，建立和完善房地产市场平稳健康发展长效机制，加快完善保障性住房和人才住房制度。加快改善困难群众居住条件，着力解决城镇人均可支配收入线以下住房困难家庭、新就业无房职工和符合条件的外来务工人员公共租赁住房保障需求。加强保障性住房管理，实现保障房全面、规范和动态的监管，提高住房保障资源利用效率。支持残疾人事业发展，进一步巩固完善残疾人社会保障和服务体系建设。

### 二、优化社会福利与社会救助

完善特困人员救助供养制度，加快区社会福利中心建设，依托区社会福利中心为孤儿及无劳动能力、无生活来源且无法定赡养、抚养、扶养义务人的特困人员提供生活照料、养护、康复、医疗和教育等。完善全市低收入家庭经济状况核查网络信息平台，实施救助家庭动态监管。充实基层社会救助工作力量，为群众提供更加高效、优质、精准的社会救助服务。加快推进低保、医疗救助、临时救助，以及住房、教

育、就业等制度互为补充，有效配套。

### 三、积极应对老龄化

落实国家优化生育政策，提高优生优育服务水平。大力发展养老服务产业，打造养老精品项目，更好满足差异化、个性化养老需求。推进适老化改造，进一步健全完善居家社区养老服务设施骨干网，加快“社区嵌入式家园—居家社区养老服务照料中心—居家养老服务站”三级三类养老服务设施建设，建立完善老年人助餐服务体系，扩大养老服务设施覆盖面。探索实施“医养结合”养老模式，建立以医疗、护理、康复为基础的医养护一体化服务体系。

### 四、切实保障妇女儿童合法权益

贯彻落实男女平等基本国策，健全法规政策性别平等评估咨询机制，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会，完善并落实促进妇女创业就业政策，建立反家庭暴力联动工作机制，扩大妇女乳腺癌、宫颈癌免费筛查覆盖范围。强化对未成年人生存权、发展权、受保护权、参与权和受教育权的依法保障和社会责任，完善未成年人监护制度，健全未成年人保护与服务体系，加强未成年人心理健康指导，防止性侵未成年人、未成年人犯罪和未成年人伤害等极端事件发生。大力发展3岁以下婴幼儿照护服务，基本形成多样化、多元化的婴幼儿照护服务体系，不断满足广大家庭幼有善育的服务需求。

## 第七章 提升城市精神品格

### 建设更有魅力的文明台江

挖掘历史文化特色，完善传统文化传承发展体系，加快教育高品质发展，积极创建文明城区，提升台江文化内涵软实力，打造更有魅力的文明台江。

#### 第一节 打造特色闽都文化城区

##### 一、推进历史文化遗产保护开发

对辖区内的古宅古建筑进行普查摸底，明确古厝古建筑保护管理逐级责任制度，制定各类保护建筑保护方案。持续推进上下杭历史文化街区、苍霞特色历史文化街区和南公园历史文化街区的文物修复和活化利用工作。深入挖掘民间艺术、传统工艺和古老传说等非物质文化遗产，同时将现代元素融入经典文化，结合历史底蕴和人文气息，实施信息化改造和三维呈现，赋予表演性再生，创新性展示台江历史文脉、文化遗存的街景标识和文化景观。加强对南公园河口万寿桥、路通桥、万寿庵、路通庵、肖梦馥故居等不可移动文物以及茶亭十番音乐、疍民渔歌等非物质文化遗产保护。加快打造

隆平路“非物质文化一条街”，建设历史文化街区特色展馆，集中展示居住、饮食、服饰、方言、信仰与崇拜、婚俗、歌谣等台江历史文化遗产。加快南公园龙津街木雕展示馆、上下杭生顺茶栈茉莉花茶闻药熏制工艺的体验展示馆等非物质文化遗产载体建设。常态化开展“非遗进校园”传习活动，规划建设一批社区非遗传习所。依托大数据平台建设推进历史文化遗产数字化、智能化保护，建设传统文化资源数据库，做好珍本古籍、地方文献的数字化处理和修复性保护工作。

## 二、完善公共文化服务设施

加快建设区级公共文化场馆的硬件设施，提高公共文化服务效能，力争在评估定级中保持国家一级文化馆、国家二级图书馆荣誉称号。丰富展览文献资料、增强线上文博服务能力，提升现有展馆台江区民俗馆、柔远驿、古田会馆和台江区非物质文化遗产展示馆的展览质量。高标准建设闽菜博物馆，打响“闽菜文化”和“朝贡文化”两张靓丽名片。统筹区、街道、社区三级公共文化设施建设，试点街道综合文化站和社区综合文化服务中心有机捆绑“组合体”，融通兼合、共管共用。优化整合社区综合文化服务中心、社区未成年人活动中心、老年人活动中心等公共场所，完善“15分钟公共文化服务圈”。

## 三、打造公共文化品牌

丰富公共文化服务和产品供给，提高群众参与度。推进



国家公共文化服务体系示范区后续创建，持续提升“江滨大舞台”“社区艺术节”“暑期艺术加油站”“四点半艺术公益课堂”“非遗进校园”“书香台江”等文化品牌。依托以台江区文化馆、图书馆为总馆，各街道文化站为分馆的图书馆总分馆服务体系，针对不同群体、重要节点，开展多层次、多形式的文化惠民活动。打造推广“台江文化有约”品牌，各街道综合文化站、社区综合文化服务中心充分挖掘当地优秀文化资源。强化台江文化主题宣传，综合运用互联网、影视、微电影等手段，推动应用3R（VR/AR/MR）等呈现形式，讲述台江好故事，传播台江好声音。

#### 四、提升公共文化服务水平

加快公共数字文化工程融合创新发展，建立起融合统一的公共数字文化设施网络，提高公共数字文化管理与服务水平。启动百姓书房建设，在主要园区、小区和书店设点，积极引导社会组织共建共享，形成“书香台江”的网络支撑。实施流动服务提升工程，利用两大商务区的“金角银边”，利用流动服务车，向群众提供优质阅读服务。增设文化行业经营审批事项服务窗口受理事项的快递收送达服务。“十四五”期间，力争95%以上的文化行业经营审批事项实现三星级及以上服务标准；力争93%以上的文化行业经营审批事项实现“最多跑一趟”。深入贯彻实施《全民科学素质行动计划纲要》，大力普及科学知识，全面提升社区居民科学文化素质水平。

## 第二节 加快教育高品质发展

### 一、推动学前教育普及普惠安全优质发展

把握公益普惠基本方向，健全学前教育经费保障长效机制，继续落实普惠性幼儿园生均公用经费标准，不断完善非财政补助公办幼儿园财政补助政策，不断完善普惠性民办园认定标准、补助标准及扶持政策。规范民办幼儿园发展，丰富多元优质资源供给，满足群众多层次、个性化需求。坚持公办民办并举，着力构建以普惠性幼儿园为主体，广覆盖、保基本、促均衡、高质量的学前教育公共服务体系。规划建设洋中园分园、佳源居配套幼儿园、坊巷幼儿园等。积极创建省市区三级示范幼儿园，力争为群众提供更多的学前教育优质资源。

### 二、大力提升基础教育质量

探索完善集团办学工作机制，有效发挥区属名校的引领作用，辐射、带动薄弱校快速提升办学水平。持续优化办学环境，实施十五中校舍、台实小教学楼等修缮工程，高标准推进双杭小学、南公小学建设，打造与历史文化街区有机融合、富有深厚文化底蕴的标杆式学校。完善特殊教育义务教育阶段办学体系，巩固提高残疾儿童少年义务教育普及水平。

### 三、加快推进教育现代化

支持中小学校加强网络硬件建设，开展智慧教室、教学

资源云平台、名师课堂等网络应用，促进教育资源均等化和共建共享。有序推进智慧校园建设，加大智慧教育基础设施投入，争创全国智慧教育示范区。推动智慧校园综合管理系统、“榕教之窗”系统、教师职业能力建设管理系统、教育装备应用运维管理系统等系统建设。大力探索教育质量评估监测，高质量完成国务院和教育部有关督导评估监测任务。

#### **四、持续提升师资队伍**

完善编制管理机制，妥善解决师资紧缺问题，改善编外教师待遇，完善中小学校按岗聘用制度，强化聘期考核和结果运用。完善激励机制，加大人才引进力度，打造一支高素质、高水平的教师队伍。加强教师在职培养和提高学历层次，提升基础教育教师综合素养。充分发挥区级名师工作室示范、引领和辐射作用，加强名优教师队伍建设，继续开展学科带头人及骨干教师认定工作。加强校级干部队伍建设，结合省市校（园）级培训工作部署，实现校（园）长提高培训全覆盖，并力争每年推荐 2—3 名骨干校（园）长培养人选参加省市级名校长、骨干校长等培训，不断提升校长队伍整体水平。

### **第三节 深化精神文明建设**

#### **一、培育和践行社会主义核心价值观**

认真贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》，进一步培育和践行社会主义核心价

价值观。发掘日常生活中、平凡岗位上的好人好事，培育一批有影响力的道德典型，评选“台江好人”，培树全国、省、市道德模范和“身边好人”。着力打造一批社会主义核心价值观示范公园、示范社区、示范街。策划组织“提升市民人文素养”“提升市民文明行为素质”“提升城市文明环境水平”三大行动，全面提高市民素质和城区文明程度。持续开展“我们的节日”“书香台江”活动和“讲文明树新风”公益广告宣传、网络文明宣传等活动，立足新时代的新要求、新内涵，组织策划各类贴近群众、形式多样的文明宣传活动，提升精神文明宣传的亲和力。

## **二、深化新时代文明实践和志愿服务活动**

深化新时代文明实践和志愿服务制度化建设，着力培育打造“钱宏伟志愿服务工作室”、台江区志愿服务孵化基地、红领巾志愿者讲解团队等工作品牌，以点带面发动更多群众加入志愿者队伍。做好新时代文明实践中心试点工作，在鳌峰街道和曙光社区建设新时代文明实践中心试点的基础上向全区延伸，整合文化、科技、教育、卫生等资源，创新工作机制，形成一批特色的志愿服务经验亮点。办好志愿服务孵化基地，吸引更多的志愿服务组织加入。加强志愿服务驿站建设，拓展志愿服务领域。建立志愿者骨干队伍，不断提升星级志愿者数量。

### 三、深化未成年人思想道德建设

围绕“六个好”标准，深化文明校园创建。以立德树人为重点，加强师德师风建设。落实德育课程，开展形式多样、健康向上的校园文化活动，引导学生培养良好情操。持续开展“扣好人生第一粒扣子”等主题教育实践活动，广泛组织中华经典阅读、“童心向党”歌咏等系列活动，抓好青少年行为习惯养成教育。开展“新时代好少年”推选和学习宣传活动，引导未成年人学习身边榜样。建好区级未成年人心理健康辅导站，开展公益巡讲、心理健康咨询、团辅等活动，共筑未成年人心理健康防线。

### 四、深化群众性精神文明创建活动

拓展文明创建工作领域，依托商贸区优势，将文明单位创建活动向非公企业和“两新”组织延伸。深化文明家庭创建活动。持续推进省市级家风家训乡贤文化馆建设，创新开展“网络家风讲堂”活动。开展“诚信台江”建设，持续深化“诚信经营示范街区”等创建活动，完善公共信用信息平台建设，推动各部门信用信息系统互联互通，实现多部门、跨区域、跨行业的守信联合激励和失信联合惩戒的联动机制。持续推进移风易俗工作，深入开展移风易俗专项治理行动，围绕反对铺张浪费、革除滥食野生动物等陋习开展专项整治行动。开展倡导绿色生活系列活动，倡导低碳环保理念，推进文明餐桌、文明旅游、文明出行系列宣传活动，推动市民

群众养成良好的卫生习惯，提高群众的健康素养。

### 专栏3：“十四五”社会事业重点项目

**教育项目：**改扩建瀛滨小学、国货路小学；扩建十四中；新建双杭小学、南公小学、红星地块规划小学；新建洋中幼儿园分园、佳源居配套幼儿园、坊巷幼儿园、红星地块配套幼儿园、同晖地块配套幼儿园。

**公共卫生项目：**社区卫生服务中心业务用房提升改造、福州万道运动医学康复医疗中心。

**文化旅游项目：**鳌峰公园改造工程、苍霞连家船主题公园、闽菜博物馆、闽江实景一台戏、南公园历史街区文旅项目、蓝谷体育中心、万象屋面体育公园。

**养老项目：**新建小区配套建设社区居家养老服务照料中心和社区居家养老服务站。

## 第八章 构筑科学治理体系 建设更高水平的平安台江

加快构筑现代社会治理体系，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，大力推进市域治理现代化，努力建设更高水平的平安台江、法治台江。

### 第一节 提升安全治理能力

#### 一、加强安全体系和能力建设

全面落实国家安全战略部署，切实防范化解重大风险，营造良好安全环境。开展国家安全宣传教育活动，增强公民国家安全意识。加强网络安全保障体系和能力建设，严密防范和坚决打击各种渗透、颠覆破坏活动。提高经济安全保障能力，严厉打击违法违规金融活动，守住不发生系统性金融风险底线。落实食品安全“四个最严”要求，加强食品药品安全监督。严格落实食品安“全党政同责”和“一岗双责”制度，治理“餐桌污染”，建设“食品放心工程”。进一步强化企业主体责任，确保药品零售企业持续符合药品经营质量管理规范要求，建立健全药品流通领域追溯体系。

## 二、加强和创新社会治理

深化市域社会治理现代化工作，总结推广“家园事务服务中心”“鲲鹏青少年事务服务中心”“五级巡防”等社会治理经验。坚持和完善新时代“枫桥经验”，完善“四门四访”等信访制度和联调联动工作机制，推动人民调解、行政调解、司法调解、行业调解等有机衔接，进一步完善矛盾纠纷多元化解工作机制。建立健全跨部门大数据平台和基层社会治理智能化平台，深化“雪亮工程”建设联网应用。建立社会心理服务体系和危机干预机制，完善特殊人群服务管理体系。发挥群团组织和社会组织作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，推动多元共治。

## 三、深化平安台江建设

积极探索以平安社区为根基，以平安市域为抓手，以平安行业为支撑的平安台江实现路径。健全平安建设相关工作协调机制，优化考评奖惩办法，发挥平安建设（综治工作）责任制龙头作用。全面推进区、街道、社区三级综治中心规范化建设，探索与“平安智能小区”建设有机衔接，充分发挥基层社会治理实战化平台作用。持续深化公共安全领域突出问题大排查大化解大整治攻坚行动，结合安全生产专项整治三年行动，全面开展重点部位、重点行业安全隐患排查整治。健全完善扫黑除恶长效机制，实现扫黑除恶长效常治。



## 第二节 推进应急管理体系现代化

### 一、完善应急管理体系

建立安全风险管控与隐患排查治理双重预防控制体系，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。健全快速发现、及时救援、有效救治、妥善救助“四位一体”联动工作机制。推进防灾减灾工程体系建设、灾害监测预警预报能力建设和应急保障体系建设，构建隐患排查治理体系和长效管理机制。加强对大型商超、特种设备、涉疫场所、建筑工地、水上交通等安全排查监管。建立各部门、各街道的任务清单、责任清单以及时间表，把应急管理工作纳入工作目标考核和领导班子、领导干部政绩考核。

### 二、健全应急保障体系

建立健全统一的应急物资保障体系，将应急物资实物储备、社会储备和生产能力储备相结合，健全政府、生产企业和物流企业等参与的应急资源快速调配机制，确保事后应急资源快速到位。加强应急管理人才队伍建设，进一步强化应急指挥中心为核心的人员力量，打造全天候**24**小时应急救援队伍。增加建筑、危化、应急管理、法律等专业工作人员，提升应急管理人員和救援人員的专业技术技能。加强与福建省蓝豹救援服务中心、福州市恩典公益防减灾服务中心、福建省曙光救援中心和福建省星光救灾救援服务中心等社会应

急力量合作，推动企业、民兵与社会应急队伍的联动。

### 三、提升应急管理信息化水平

结合 5G 应用示范区建设，进一步提升我区应急救援指挥中心智能化、信息化、专业化程度，加快推进“指挥应急”平台建设。结合 e 福州综合指挥平台，逐步建成以应急救援指挥中心为主，公安、交管、医疗、公交等专业指挥中心为辅的综合性应急指挥平台。尽快将我区应急预案上传系统，根据预案中规定的突发事件处置的组织机构、应急处置流程等信息勾画预案处置流程，并添加与流程各节点配套的应急救援人员、物资等相关配套资源信息，通过应急平台将应急预案实现信息化、结构化管理。对应急救援队伍、储备物资、救援装备、交通运输、通信保障和医疗救护等应急资源实行动态管理，为应急指挥调度提供保障，实现全省“应急资源一张图”，横向连通卫健、交通、公安、建设等其他部门，纵向实现与省、市应急指挥中心互联互通，提高应急救援联动响应和处置能力。

## 第三节 全面推进依法治区

### 一、完善重大行政决策机制

针对涉及重大利益关系和群众利益的重大事项，健全决策公示、社会稳定风险评估和听证制度。建立法律顾问参与重大行政决策制度，推进行政决策科学化合法化。健全决策后

评估纠错和政府规范性文件制定后评估机制，严格执行重大行政决策终身责任追究及责任倒查机制。健全政府与人大、政协的沟通衔接和协商机制。

## **二、推动文明执法公正司法**

深化行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度改革，加快推进综合行政执法改革。加强执法监管，在关系群众切身利益的重点领域，组织开展专项检查。聚焦征地拆迁、重点项目建设、金融风险防范、生态环境保护等重点领域，建立完善审判流程、裁判文书、执行信息公开平台。注重运用调解、和解手段化解矛盾，法院、信访部门、政府主要执法部门建立行政争议化解联动机制。

## **三、健全公共法律服务体系**

完善法律援助服务机制，进一步提高法律援助民生工程的质量，探索法律援助经济困难实质审查制度，推进法律援助服务标准化建设，完善刑事辩护全覆盖制度。进一步打响“律师楼”楼宇特色品牌，强化律所律师资源整合，推动打造台江区“半小时法律服务圈”。加快构建执法司法制约监督体系，进一步推进严格规范公正文明执法，确保执法司法公正廉洁、高效权威。加强法治宣传教育，加大《民法典》的学习与宣传。

## 第四节 全力提升社区治理水平

### 一、完善社区治理结构

充分发挥党总揽全局协调各方的领导核心作用，大力加强基层党组织建设，强化基层党建引领社会治理，实现党的组织和工作全覆盖。按照新时代党的建设总要求，以举办数字中国建设峰会为契机，注重数字赋能，打造更多数字党建品牌，提升基层治理，解决好人民群众“急难愁盼”的问题，不断提升基层党建工作水平和治理能力。全面贯彻“三个如何”重要要求，标准化实施社区“五事工作法”等台江经验，着力提升社区治理公众参与力度和社会协同能力，积极构建共建共治共享良好格局。全面推行社区、社工、社会组织“三社联动”服务机制，构建政府购买服务、市场参与服务、社区互助服务、居民自我服务、志愿者协助服务共生互补的供给体系。进一步发挥关工委、共青团、妇联等群团组织在各自阵地的权益维护、帮教帮扶、桥梁纽带、矛盾化解等职能作用，充分调动企事业单位参与社会治理的积极性。

### 二、提升社区治理水平

完善“社会组织+网格+治理”常态化工作机制，以网格化促进社区管理精细化，实现“小事不出网格，大事不出社区”。积极探索“社区服务+物业管理+居民自治模式”，成立社区自管会，孵化“自我服务、自我管理、自我监督”

的自治服务组织，引导社区全体居民参与社区治理，不断完善“参与式”治理模式，推行“楼道自治”“院落自治”“楼宇自治”等“微自治”模式。着力提升“家园事务服务中心”管理营运水平，实现小区物业管理全覆盖。引导物业管理行业规范有序发展，促进物业服务水平迈上新台阶。加强社区工作者队伍建设，提升社区工作者素质。

### **三、推进基层治理现代化**

将信息化手段与社区治理深度融合，实施“互联网+社区”行动计划，加快互联网与社区治理的深度融合，以社区智能化提升社区治理水平，实现社区治理自治、法治、德治、智治“四治”融合。依托大数据、物联网等数字化技术，构建基于“一张网”的社会治理平台。利用数字技术将人、地、物、事等信息全部纳入对应网格，并通过数据共享协同提升社区治理水平。

# 第九章 强化规划实施保障 为实现“十四五”目标而奋斗

## 第一节 坚持和加强党的全面领导

### 一、坚持党的集中统一领导

贯彻把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动各级党组织和广大党员、干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持和完善党领导经济社会发展工作的体制机制，不断提高领导的科学化、专业化水平，为全方位推动高质量发展超越提供根本保证。深化落实省委“三四八”机制和市委学习贯彻新思想长效机制，落实意识形态工作责任制实施办法，巩固提升“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。

### 二、加强基层党组织建设

推进党建标准化建设，深化“红色领航工程”，提升基层党支部建设质量，推动基层党建创新发展。加强干部队伍建设，积极创新干部考核方法，加强对敢担当善作为干部的保护激励，推动“一线考核干部”常态化长效化。坚持不懈惩

治“四风”，深化形式主义、官僚主义集中整治，持续为基层减负。完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续营造风清气正的政治生态。

### **三、推进社会主义政治建设**

坚持人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和渠道管理国家事务。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，进一步加强和改进人民政协工作，充分发挥人民政协专门协商机构作用，推动发扬民主和增进团结相互贯通、建言献策和凝聚共识双向发力。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，把各方面力量凝聚到台江高质量发展超越上来。发挥工会、共青团、妇联、侨联、工商联等群团组织作用，把各自联系服务的广大群众凝聚在党的周围。坚持党管武装，深入推进民兵调整改革，扎实抓好民兵整组，严密组织民兵训练，充分发挥民兵参建参治作用，积极开展兵役征集，全力完成征兵任务。加强国防教育，推进双拥共建，深化军民融合发展，进一步巩固军政军民团结。

## 第二节 完善规划实施机制

### 一、强化组织实施

加强规划实施的组织、协调和督导。实行规划目标责任制，将规划确定的目标任务、重大项目分解落实。强化年度计划与发展规划衔接，将发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡。

### 二、完善工作机制

大力弘扬“马上就办、真抓实干”的优良作风和“勇于拼搏、争先创优”的台江精神，创新完善全方位推动高质量发展超越的工作机制，全面建立政策推动、项目带动、部门联动的协同推进机制，完善规划实施监测评估机制，确保“十四五”规划落到实处。

### 三、强化政策保障

充分发挥财政、金融、土地等要素的引导作用，强化政策统筹协调。坚持要素跟着项目走，加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化中期财政规划管理，增强与重大改革、重要政策和重大项目的协调衔接，合理安排支出规模和结构。财政性资金优先投向规划确定的重大任务和重大工程项目。优化土地资源配置，优先保障重大工程和民生项目建设。落实保障好重大项目实施的用水、用电、用气等要素指标需求。

### 四、强化监测评估

组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，



全面监测规划实施效果及落实情况。鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用。充分利用“数字福州”建设成果，综合运用大数据、云计算等技术，提高规划评估的及时性、全面性和准确性。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整规划。经评估确需对发展规划进行调整修订时，须按程序提请市人大常委会审查批准。

### 第三节 充分调动全社会积极性

完善规划实施的公众参与、科学决策和民主监督机制，积极探索政府、社会和公众协同推进的机制，切实维护群众的知情权、参与权、表达权、监督权，充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性。创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，主动接受社会监督。加大规划宣传力度，最大限度把各阶层各方面的智慧和力量凝聚起来，积蓄全面建设社会主义现代化的磅礴力量，在广纳民智、汇聚民力中推进“十四五”各项事业发展。

实施“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命、接续奋斗，全方位推动高质量发展超越，在福州建设社会主义现代化国际城市中走在前列、作出示范，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的台江篇章。