

区十八届人大二次
会议文件（五）

关于福州市台江区 2022 年国民经济和社会 发展计划执行情况及 2023 年国民经济和社 会发展计划草案的报告

（2022 年 12 月 21 日在福州市台江区第十八届
人民代表大会第二次会议上）

台江区发展和改革局局长 梅学杰

各位代表：

受区政府委托，现将台江区 2022 年国民经济和社会发
展计划执行情况及 2023 年国民经济和社会发展计划草案提
请区第十八届人民代表大会第二次会议审议，并请区政协委
员和其他列席人员提出意见。

一、2022 年国民经济和社会发展计划执行情况

2022 年，我们以实绩实效迎来了党的二十大胜利召开。
一年来，全区上下在市委、市政府和区委的坚强领导下，在
区人大、区政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色
社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次
全会和二十大精神，积极抢抓强省会、福州都市圈等重大战
略发展机遇，围绕“打造活力商都、滨江福地，高水平建设
现代化国际城市核心区”的总体目标，以“1234”工作机制

为引领，高效统筹疫情防控和经济社会发展，深入推进“两稳一保一防”“项目攻坚落实年”“企业服务提升年”等各项工作，全力以赴推动经济运行回稳向上，高质量发展取得新的成效。

2022年三季度地区生产总值454.75亿元，增长5.4%；城镇人均可支配收入4.77万元，增长4.4%。1-11月一般公共预算总收入22.83亿元；地方一般公共预算收入15.22亿元；实际利用外资18.3亿元；社会消费品零售总额274.81亿元；固定资产投资完成137.32亿元。

预计全年地区生产总值678.6亿元，增长5.6%；一般公共预算总收入24.71亿元；地方一般公共预算收入17.34亿元；实际利用外资18.3亿元，增长71%；社会消费品零售总额295亿元，增长2.7%；固定资产投资完成140亿元，增长10%；城镇人均可支配收入6.1万元，增长4.5%。

（一）高效统筹发展安全，纾困助企协同发力

疫情防控扎实有力。科学精准落实国家第九版疫情防控方案、“二十条”、“新十条”优化措施，以党建引领深化“无疫社区”创建，2000余名党员干部全员投入一线防疫工作，“1022”突发疫情得到高效处置；筑牢疫情防控屏障，建立步行15分钟“核酸采样圈”，便民采样点及平战结合采样点累计提供免费核酸采样服务798余万人次；稳妥、有序推进适种人群疫苗接种工作，3-59岁人群新冠疫苗两剂接种实现全覆盖，60岁以上人群接种覆盖率提升至85%。

政策支持充分显效。减税减负叠加发力，坚决贯彻中央、省、市稳经济一揽子政策，顶格出台实施 21 项帮助市场主体纾困解难、42 项“两稳一保一防”措施办法，办理留抵退税总额超 4.6 亿元，为 469 户小微企业和个体工商户减免租金 2207 万元，发放稳岗返还资金超 2200 万元，护航市场主体渡过难关。**助企惠企发挥实效**，围绕总部企业、外资外贸、科技创新等领域高质量发展，全年拨付各类惠企政策奖补资金 5900 万元，助力企业稳健前行。**年末收官保障有力**，面对超预期因素影响，11 月及时出台实施五大专项行动、推出 35 条举措，奋力攻坚、全力冲刺年末收官各项工作，经济社会发展加快全面复苏。

专项行动助企发展。走访帮扶质效并举，深入开展“企业服务提升年”“千名干部进千企”专项行动，强化“一企一议”服务机制落实，累计协调解决企业问题诉求 1400 余个，有力保障企业发展再提速，纳入行动的 50 家建筑业企业总产值增速达 21%，505 家商贸服务业企业总营收增速达 22%。**龙头引育成效显著**，全力打造总部经济高地，帮助朴朴电商、熹茗集团 2 家企业通过 2022 年度福州市总部企业资格认定，辖区现有经认定的总部企业已达 10 家。**“一链一策”稳步推进**，以产业链链长制专班为抓手，实施“一链一策”推动 7 条重点产业链加快提升，新制定出台 4 项产业扶持政策共 54 条措施，推动产业政策体系加快构建、产业发展空间有效拓宽。

（二）厚植产业发展优势，质量效益同步提升

四大产业加快提升。现代商贸服务稳中提质，1-11月全区超亿元限上商贸服务业企业203家，较上年同期新增21家；消费活力持续释放，“台江味”公共美食品牌正式发布，融侨中心等5个区级夜色经济街区提质升级，精心开展线上、线下促销活动超700场，拉动消费超50亿元。**现代金融不断突破**，前三季度实现金融业增加值106.56亿元，增长10.8%，占地区生产总值比重达23%；精准服务实体经济发展，投放220笔纾困贷款35.86亿元，举办“活力商都”政银企对接活动16场，发放贷款超10亿元。**数字经济蓬勃发展**，119家新一代信息技术、27家数字内容产业链企业全年营收超300亿元；新增“未来独角兽”“瞪羚”企业7家；数字峰会期间精心打造上下杭数字化体验街区，率先建成全省首条数字人民币消费示范街。**平台经济势头强劲**，朴朴、华锦、兴景等31家平台企业全年纳统销售额超500亿元；率先出台促进预制菜产业发展的八条措施，打造全市首个中心城区预制菜产业协同创新基地。

产业布局多点开花。两大商务区持续建优，大力推进两大商务区高级版标准化建设，围绕载体建设、园区管理、人才引进等方面实施首批64个项目；海西现代金融中心台江片区成功纳入自贸联动创新发展区范围，改革创新和对外开放优势显著增强。**集聚集群后劲充足**，全力支持海荣大厦供应链平台经济产业园建设，加快实现竣工投产，成功争取海

荣大厦获市级五年财力支持，有效推动钢铁、纺织产业链上下游企业加快集聚。**文旅融合亮点纷呈**，大力推进“闽江之心”核心区整体提升，青年广场城市更新项目荣获两项国际大奖，着力推动苍霞打造全省首个“福”文化主题街区、南公河口片区打造福州“三宝城”，开展各类文体惠民活动 350 余场，前三季度全区国内旅游总收入达 44.52 亿元，同比增长 1.5%，为全市唯一正增长的区县。

创新驱动日益增强。科创主体加快培育，254 家科技企业通过省科技型中小企业认定，15 家企业通过科技小巨人认定，推荐 144 家企业申报 2022 年度高新技术企业认定，全区高新技术企业数量突破 280 家。**科创平台建优建强**，市级众创空间再添 6 家，4 家市级众创空间晋级为省级众创空间，新增“双创”载体数量位居全市第一，推动福州市职工创新创业创造中心获国家级众创空间备案。**科创合作不断深入**，顺利承办第五届“创响福建”创新创业大赛节能与新能源专题赛，落地厨安然等优秀获奖项目；探索“数”造央地合作新范式，与北京电子城高科达成战略合作。

（三）改革创新走深走实，发展环境持续优化

深化改革凸显实效。多领域改革协调推进，围绕经济社会、民主法制、社会治理等 9 大领域，实施开展 28 项重点改革任务，“一业一证”“网格化整合提升”等改革事项取得实效。**国企改革不断深化**，二级企业股权变更全面完成，区国投集团首获 AA 评级，创下了福州市县区级国有企业中

从整合成立到取得评级结果的最快纪录。**招才引智力度加大**，创新“党建+人才+N”工作法，开设全省首个入驻行政服务中心的“人才助理专窗”，打造全市首个党委主导的创业人才孵化加速器“人才之家”，推出20套人才公寓吸引首批7名企业优秀人才落地台江。

营商环境持续优化。“放管服”扎实推进，明晰行政许可权利边界，完成179项行政许可事项清单梳理分解工作；依法简化办事流程、缩短审批时限，全年审批政府投资项目15件、备案企业投资项目150件；信用监管体系加快健全，各类市场主体提交信用承诺书4万余件。**网上政务持续优化**，实施优化营商环境4.0版改革，细化梳理“五级十五同”行政审批事项，大力推进“一网通办”“异地可办”，区本级行政审批和公共服务事项网上可办率超98%，“一件事”集成套餐服务事项办件量达700余件，服务成效位居全市前列；推行“大综窗”全科受理，实现23个审批职能部门731个审批服务事项“大综窗通办”。**服务保障力度加大**，在全省税务系统率先上线智能语音电话，切实提高办税实效；创新成立“一站式金融协处中心”，金融纠纷审理周期同比减降46.7天。

（四）深入实施项目攻坚，支撑带动不断增强

重点项目攻坚克难。专项行动成效明显，大力实施“项目攻坚落实年”专项行动，落实落细“项目协调周例会”机制，以项目快建设支撑发展大速度，有力推动民生大厦等20

个项目动工开建，新玺中心等 13 个项目提速增效，海峡电子商务产业基地三期等 17 个项目竣工投产，前三季度项目开、竣工率均列全市第 1。**省市项目高效推进**，统筹推进 3 项省级重点项目、52 项市级重点项目、165 项区级重点项目建设。3 个省级重点项目开工率 100%，累计完成投资 5.16 亿元，超序时进度 17.7 个百分点；52 项市级重点项目累计完成投资 195.09 亿元，超序时进度 22.54 个百分点，投资完成率全市第 5。**资金要素保障持续增强**，积极申请推进地方政府专项债、中央预算内投资等上级资金支持，共获批债券资金 1.8 亿元、中央预算内投资 7018 万元。

招商引企成效明显。实施“抓龙头、招好商、强链条、促发展”招商攻坚专项行动，强化产业链招商、以商招商、兼职招商等举措，全年落地招商项目 477 个，总投资 493.3 亿元，历时 3 个月成功引进首家上市企业紫天科技，实现全区主板上市企业零的突破。辖区重点企业知鱼智联正式挂牌登陆“新三板”。参与第二十二届投洽会、6·18 海创会等重大活动，组织开展企业家大会暨产业招商推介会，签约应急物资供应链、波罗的海等一批优质项目。

宜居建设稳步推进。**旧改工作提速增效**，全力破解空间发展瓶颈，实施征收面积约 261 亩、涉迁居民约 4000 户，35 天实现上海西新村地块、10 天实现雁塔一地块 100%签约封房，多部门协同共创“台江速度”；高标准推进 49 个老旧小区综合整治、61 个老旧小区雨污分流改造项目，33 个

社区达绿色社区创建标准。苍霞新城全方位改造提升二期基本竣工。**配套设施不断完善**，220个城市更新品质提升项目全面完工，完成投资85.95亿元。完成瀛洲路等10条市政道路建设、鲤鱼巷等22个缓堵项目，增设986个停车泊位。完成中亭街、半岛国际等8项夜景灯光提升项目，成功打造两江四岸闽江北岸江滨路核心段市级精细化管理示范街区样板；福州三宝城项目获得城市（县城）更新省级样板考评第一名。

（五）城市品质切实提升，民生福祉有效增进

城区管理更加精细。综合整治推进有力，开展静夜守护、流动摊点专项整治、市容六乱整治等专项行动，出动执法人员1.7万余人次，创建“门前三包”示范街10条；持续推进“两违”专项集中整治，拆除违建面积超4万平方米；落实落细房屋结构安全常态化监管，提前完成全区1万余栋房屋普查工作。**生态环境保持良好**，创新实施政企民“三长”巡河新模式，开展“护河爱水、清洁家园”行动687场次，内河水质保持IV类标准以上；467个公共机构垃圾分类实现全覆盖，完成186座垃圾分类屋（亭）提升改造；深入打好污染防治攻坚战，蓝天、碧水、净土工程全面推进，空气优良率达99%。

民生事业全面发展。预计全年区级财政用于民生支出18.33亿元，占一般公共预算支出的76.57%。**就业形势保持稳定**，全区新增城镇就业14626人，失业人员实现再就业4178

人；组织参加“好年华 聚福州”等专场招聘活动，离校未就业高校毕业生就业去向率达95%。**教育强区加快建设**，完成坊巷幼儿园装修改造等项目建设，新增学位360个；优质教育供给增强，鳌峰学校挂牌全市首批“榕博中学”，8个教育集团覆盖小学、幼儿园达26所；“双减”政策有效落实，23所义务教育学校课后服务实现全覆盖。**民生保障稳步提升**，建成养老服务机构55家，实现52个社区长者食堂全覆盖；完成8家社区卫生服务中心“双提升”改造，成立全市首个医疗健康党建联盟和中医药产业人才驿站。在全市率先适度扩大部分重度残疾困难对象低保救助范围，发放各类救助资金超1800万元。

社会治理不断加强。创新治理收获肯定，古厝巡回法庭连续两年被写入全国“两会”最高人民法院工作报告，“青蕾之洲”普法基地获全国人大和最高检高度肯定，“苍霞人家”成为全市党性教育现场教学市级示范点。**古厝活化扎实推进**，完成14处历史建筑保护修缮，成功打造“南公艺舟”城市艺术会客厅，侯德榜故居入选国家级“2022年度科学家精神教育基地”。**积极防风险保安全护稳定**，有效化解信访积案192件，“治重化积”工作办结率达99.5%；巩固提升安全生产专项整治三年行动，安全生产形势总体保持稳定；开展平安创建、打击整治养老诈骗、推进常态化扫黑除恶斗争，群众安全感满意率持续达标。

总体来看，2022年，面对严峻复杂的国内国际形势和时

有起伏的新冠肺炎疫情，全区上下团结一致，以强大的韧劲、扎实的举措积极应对风险挑战，在攻坚克难中实现了增长，最大限度稳住经济社会发展基本盘，取得来之不易的成绩。但我们也要清醒认识到，当前外部环境仍有较大不确定性，经济恢复还不够稳固均衡，下行压力仍然存在，台江正处于全方位推进高质量发展的关键时期，还存在不少困难和问题：优质产业载体的“磁吸效应”尚未完全发挥，产业竞争力还有一定提升空间；引领力度大、支撑作用强的重特大项目不多，龙头企业、链主企业数量不多，经济新增长点亟待加快培育；创新发展质效有待进一步提升，科创资源转化力度还不够大；民生领域建设离群众的期望还有差距。对此，我们要高度重视、积极应对，采取切实有力措施，认真加以解决。

二、2023年国民经济和社会发展主要预期目标和任务

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。我们要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习领会党的二十大精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务和深度融入新发展格局，紧扣“四个更大”重要要求，坚持“3820”战略工程思想精髓，围绕市委“六个城、五大国际品牌、九大专项行动”工作部署，加快打造活力商都、滨江福地，高水平建设现代化国际城市核心区，着力在补短板、强弱项、固底板、扬优势上下功夫，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

按照以上总体目标，结合我区实际情况，提出 2023 年国民经济和社会发展主要指标的预期目标：

- 地区生产总值增长 7.0%；
- 第三产业增加值增长 7.0%；
- 固定资产投资增长 8.0%；
- 社会消费品零售总额增长 5.0%；
- 实际利用外资完成市下达任务；
- 一般公共预算总收入增长 6.0%；
- 地方一般公共预算收入增长 6.0%；
- 城镇居民人均可支配收入增长 4.5%；
- 城镇新增就业人数 1.6 万人以上。

为确保完成上述目标，重点要做好以下几个方面的工作：

（一）聚焦改革创新，激发发展内生动力

深入推进创新驱动。构建“科技型中小企业—高新技术企业—科技小巨人”梯级创新主体链，推动科技型中小企业突破 280 家，力争高新技术企业数量增长 15%、R&D 投入增长 18%。打造“产业链龙头+专业赛道投资基金+科创载体”的产业加速模型，加快创新创业示范中心、众创空间、孵化器等“双创”载体建设，新增科创走廊载体 15 万平方米以上。深化产学研合作，举办技术经纪人培训班，促进科技成果应用转化。在上下杭“金典馆”策划开展产业资本专场路演，推动金融发展支持科技创新，培育孵化更多“专精特新”企业。

深化重点领域改革。深化“放管服”改革，健全和完善权责清单，实现政府部门权责事项动态调整和精细化管理。积极探索“财政+国企+金融”投融资模式，推动区国投集团以发行债券等方式多渠道融资；探索区属国企二级企业混合所有制改革，引入战略投资者优化股权结构，实现国有资本和社会资本的有效融合。深入实施人才强区战略，探索“举荐制”“配额制”人才评定机制，开展“HR 人才助理”项目，多领域发挥“人才助理”作用。深化信用体系建设，开展分级分类信用监管，增强信用建设服务实体经济能力。

（二）聚焦产业升级，提升发展质量效益

聚焦聚力主导产业。持续巩固服务业集聚区优势，积极推动互联网广告行业发展，拓展现代商贸发展空间。围绕打造国际消费中心城市核心区，高水平建设“闽江之心”核心区，实施达道水街、中亭街等二期提升改造工程，引导七大商圈串联提升、错位发展、差异化经营，促进首店经济、夜色经济等各类消费经济蓬勃发展，充分释放商圈品质效应，打响“千年闽都 活力台江”促消费品牌；提速福州三宝城建设，加快建设雁塔一地块地标建筑。放大区域金融中心集聚效应，推动福州金融司法协同中心落地台江，促进私募投资基金行业发展，力争到 2023 年末实现金融业增加值 170 亿元，新增 1 家主板上市公司。

培育发展新增长极。接续实施两大商务区高品质提升工程，专班推进自贸联创区创建发展。全面提升数字经济发展

质效，力争再增加 5 家福建省数字经济领域“独角兽”“瞪羚”企业，数字经济核心产业企业数增加 10%以上。积极培育预制菜产业生态，大力发展预制菜产业协同创新基地，吸引预制菜龙头、特色企业落地。促进全域旅游创建实施，擦亮“福”文化街区等闽都文化国际品牌，推出“非遗+”系列主题活动，培育“杭肆”常态化文创市集，力争上下杭历史文化街区通过 4A 级景区创建。

优化提升营商环境。扎实开展好第五次全国经济普查。巩固经济回稳向上基础，抓实抓好上级稳经济一揽子政策和接续措施全面落地见效。提升完善高频政务服务事项“一件事打包办”“跨域通办”等服务机制，推进政务服务事项与国家基本目录、省级标准化目录 100%对接绑定；建设台江区“营商通”智慧化平台，力争营商环境评价排名进入全市前列。开展“活力商都”主题论坛、企业家大会、政银企对接会等活动，深化服务企业专项行动，落实落细区街两级“一企一议”协调机制。

（三）聚焦项目推进，增强发展后劲支撑

坚持重大项目引领。深入开展“项目攻坚增效年”专项行动，谋划、储备、推进一批体量大、质量高、牵引力强的大项目好项目。力争 58 个以上项目列入省、市重点项目盘子。盘活原三迪艺术中心、闽江北岸中央商务区 B1 地块等存量资源。推动上海西新村出让地块、排尾红星地块规划小学新建工程等一批社会民生项目落地开工，持续增进民生福

社；加快泉州银行福州大楼、国家能源集团福建生产指挥中心等产业发展项目建设，助推产业高质量发展；力争 2023 年台江区老旧小区改造等城市基础设施项目竣工，推进城市提级赋能。抢抓中央预算内投资和地方政府专项债等上级资金申报机遇，为项目推进争取政策资金保障。

提升招商引企质效。聚焦 7 条重点产业链，坚持“招大商、招好商”，力争落地中核集团区域总部等一批引领型、标志性企业和项目；专班推进海荣大厦供应链平台经济产业园招商引资，吸引钢铁、纺织、化工等产业链优质企业聚集，力争新增供应链平台企业销售额突破 300 亿元；开辟零售新赛道，吸引落地一批汽车销售龙头企业；发挥产业链“一链一策”集聚效应，深入挖掘紫天传媒、朴朴等龙头企业产业生态链上的优质企业。

提速宜居城市建设。对接市新一轮国土空间规划，继续谋划推动一批城区征迁收储项目。开展新一轮城市更新品质提升行动，实施 150 个以上项目，总投资不少于 30 亿元。整治福机新村等 37 个老旧小区。完成双浦巷等 8 个市政街巷项目，推进前横路快速化改造工程等 9 个缓堵项目。完善城市垃圾分类体系，争创省级垃圾分类示范城区。实施碳达峰碳中和行动，完成洋头口低碳社区试点创建。建设省会最美核心区，开展“路街巷长制”、市容精品街区创建、“两违”整治等行动，创建 10 条以上“门前三包”示范街。深入实施蓝天、碧水、净土工程，确保辖区内河水质达 IV 类

以上、空气质量优良率居全市前列。

（四）聚焦人居环境，擦亮城区宜居底色

提升公共服务品质。加快建设教育强区，改善办学条件，推进红星小学新建、十四中扩建、国货路小学修缮提升改造等项目建设；积极推动鳌峰园、实验三园、上下杭园通过省、市级示范园评估；深入落实“双减”政策，巩固校外培训机构治理成效。稳住就业基本盘，精准落实稳岗补贴、社保补贴、见习补贴等政策，新增城镇就业 1.6 万人以上，失业人员实现再就业 1300 人以上。深化“五提升·创典范”行动，大力推进网格化整合提升，争创全省文明示范城区。

加快发展民生事业。深化居家社区养老服务集成改革，鼓励依法登记备案的养老机构延伸建设家庭养老床位；打造全国示范性五星养老服务机构，建成投用台江区社会福利中心，新增床位 320 张。提速健康台江建设步伐，实施基层医疗卫生机构“双提升”工程，加快瀛洲、义洲街道社区医院、区疾控中心大楼（实验室）建设。强化困难群众保障，适度扩大低收入人群救助范围，扎实做好妇女、儿童、残疾人社会保障体系和服务体系建设。

扎实推进社会治理。开展新一轮社区综合提升行动，重点推进苍霞、瀛东等第二批精品社区建设，持续深化推广“五事工作法”“家园事务服务中心”等治理模式，培树社区治理台江品牌。巩固拓展“平安台江”建设成果，推进扫黑除恶等打击整治行动，提升“1+6+N”苏万宝商圈警务、“e 体

+”智慧赋能中心、古厝巡回法庭等创新治理机制。提升信访评理室成效，强化推进信访积案化解。深入推进安全生产专项整治“三年行动”巩固提升工作，强化重点行业、重点区域的隐患排查和专项治理。深化双拥共建，促进军民融合发展。

各位代表，做好2023年经济社会发展各项工作，任务艰巨、责任重大。我们要全面贯彻落实党的二十大精神，紧紧围绕区委、区政府决策部署，自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，乘势而上，奋发有为，开拓进取，真抓实干，为圆满完成2023年各项目标任务而努力奋斗！

福州市台江区第十八届人大第二次会议秘书处印
